- **ජාතික විගණන කාර්යාලය සඳහා වූ අයවැය ඇස්තමේන්තුව - 2026**

සම්බන්ධයෙන්

**රජයේ මුදල් පිළිබඳ කාරක සභාවේ වාර්තාව**

පාර්ලිමේන්තුව වෙත ඉදිරිපත් කරන ලද්දේ
**කාරක සභාවේ තාවකාලික සභාපති**
**ගරු නීතිඥ රවුෆ් හකීම් මහතා විසිනි**
2025 අගෝස්තු මස 22 වැනි සිකුරාදා

- ***தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகத்தின் வரவு செலவுத்திட்ட மதிப்பீடு – 2026***

*தொடர்பிலான*
***அரசாங்க நிதி பற்றிய குழுவின் அறிக்கையானது***
***குழுவின் தற்காலிகத் தவிசாளர்***
***கௌரவ சட்டத்தரணி ரஊப் ஹகீம் அவர்களினால்***
*2025 ஆகஸ்ட் மாதம் 22 ஆம் திகதி வெள்ளிக்கிழமை*
*பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டது*

# Report of the

# Committee on Public Finance

on

- **Budget Estimates of the National Audit Office - 2026**

Presented to Parliament
by
**The Hon. Rauff Hakeem, Attorney at Law**
**Pro Tem Chair of the Committee**
Friday, the 22nd of August 2025

## කාරක සභා වාර්තාව

රජයේ මුදල් පිළිබඳ කාරක සභාව 2025 අගෝස්තු මස 19 වැනි දින පැවැත් වූ එහි රැස්වීමේ දී පහත සඳහන් අයවැය ඇස්තමේන්තුව සලකා බලන ලදී:

- **ජාතික විගණන කාර්යාලය සඳහා වූ අයවැය ඇස්තමේන්තුව - 2026**
  *(ගරු කථානායකතුමා විසින් 2025 අගෝස්තු මස 07 වැනි දින පාර්ලිමේන්තුවේ සභාගත කරන ලදුව කාරක සභාවට යොමු කරන ලද)*

**කාරක සභාව විසින් සලකා බැලූ දිනය: 2025 අගෝස්තු මස 19** **වේලාව : ප.ව. 2.00**

**<u>පැමිණි රජයේ මුදල් පිළිබඳ කාරක සභා සභිකයන්</u>**

1. ගරු නීතිඥ රවූෆ් හකීම් මහතා, පා.ම., (තාවකාලික සභාපති)
2. ගරු චතුරංග අබේසිංහ මහතා, පා.ම.,
3. ගරු රවී කරුණානායක මහතා, පා.ම.,
4. ගරු හර්ෂණ රාජකරුණා මහතා, පා.ම.,
5. ගරු අජිත් අගලකඩ මහතා, පා.ම.,
6. ගරු (ආචාර්ය) කෞෂල්‍යා ආරියරත්න මෙනෙවිය, පා.ම.,
7. ගරු නිමල් පලිහේන මහතා, පා.ම.,
8. ගරු නීතිඥ චිත්‍රාල් ප්‍රනාන්දු මහතා, පා.ම.,
9. ගරු විජේසිරි බස්නායක මහතා, පා.ම.,
10. ගරු තිළිණ සමරකෝන් මහතා, පා.ම.,
11. ගරු චම්පික හෙට්ටිආරච්චි මහතා, පා.ම.,
12. ගරු නීතිඥ ලක්මාලි හේමචන්ද්‍ර මෙනෙවිය, පා.ම.,

*<u>හැඳින්වීම</u>*

2018 අංක 19 දරන ජාතික විගණන පනතේ 34 වන වගන්තිය ප්‍රකාරව, ජාතික විගණන කාර්යාලය විසින් සකස් කරන ලද ***ජාතික විගණන කාර්යාලය සඳහා වූ අයවැය ඇස්තමේන්තුව - 2026***, මුදල් විෂය පවරා ඇති අමාත්‍යවරයාගේ නිරීක්ෂණ ද සමඟ *ගරු කථානායකතුමා විසින්,* 2025 අගෝස්තු 7 වන දින *පාර්ලිමේන්තුවේ සභාගත කරන* ලද අතර, එය පසුව රජයේ මුදල් පිළිබඳ කාරක සභාවට යොමු කරන ලදී.

**2018 අංක 19 දරන ජාතික විගණන පනතේ 34** වන වගන්තියේ මෙසේ දක්වා ඇත;

> ***"මුදල් විෂයය පවරා ඇති අමාත්‍යවරයා විසින් නිශ්චිතව සඳහන් කරනු ලබන කාල සීමාවක් ඇතුළත, විගණන කාර්යාලයේ වාර්ෂික අයවැය ඇස්තමේන්තු විගණන සේවා කොමිෂන් සභාව විසින් සකස් කළ යුතු ය. එකී ඇස්තමේන්තු මුදල් අමාත්‍යවරයා සහ විගණන සේවා කොමිෂන් සභාවේ සභාපතිවරයා විමසීමෙන් පසු කථානායකවරයා විසින් තීරණය කරනු ලබන දිනයක කථානායකවරයාට ඉදිරිපත් කරනු ලැබිය යුතු ය. මුදල් විෂයය පවරා ඇති අමාත්‍යවරයා වාර්ෂික අයවැය ඇස්තමේන්තුව කථානායකවරයාගෙන් ලැබීමෙන් වැඩකරන දින දහයක් ඇතුළත තම නිරීක්ෂණ කථානායකවරයා වෙත ඉදිරිපත් කළ යුතු අතර කථානායකවරයා ඒ නිරීක්ෂණ ද සමග සමාලෝචනය කිරීම සඳහා එකී ඇස්තමේන්තු පාර්ලිමේන්තුවේ සභාගත කළ යුතු ය. පාර්ලිමේන්තුව විසින් ජාතික විගණන කාර්යාලයේ වාර්ෂික අයවැය ඇස්තමේන්තු සමාලෝචනය කිරීමෙන් පසු පාර්ලිමේන්තුව යෝග්‍ය යැයි සලකනු ලබන පරිදි, පසු වෙනස් කිරීම් තිබේ නම් ඒවා ද සමග, ජාතික අයවැයෙහි අන්තර්ගත කිරීම සඳහා ඇස්තමේන්තු මුදල් විෂයය පවරා ඇති අමාත්‍යවරයා වෙත ඉදිරිපත් කළ යුතු ය."***

*<u>කාරක සභාවේ නිරීක්ෂණ</u>*

1. ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154 (1) වගන්තියට අනුකූලව, ජාතික විගණන කාර්යාලය (NAO), අමාත්‍යාංශ, දෙපාර්තමේන්තු, රාජ්‍ය ව්‍යවසායන් සහ විදේශීය ව්‍යාපෘති ඇතුළුව ආස්ථිත්‍යයන් 2,000 කට ආසන්න ප්‍රමාණයක් විගණනය කරනු ලබයි. ජාතික විගණන කාර්යාලය, එහි ප්‍රධාන කාර්යාලය සහ ප්‍රාදේශීය ශාඛා කාර්යාල 422 හරහා ක්‍රියාත්මක වන අතර, ඒවායින් බොහොමයක් විගණනය කරනු ලබන ආස්ථිත්‍යයන් තුළම පිහිටා ඇත.

2. *මානව සම්පත් අභියෝග*

   i. ජාතික විගණන කාර්යාලයේ (NAO) අනුමත සේවක සංඛ්‍යාව 2,477 ක් බව කාරක සභාව නිරීක්ෂණය කළාය. එසේවුවත්, විශේෂයෙන්ම විගණන නිලධාරී සහ විගණන අධිකාරී යන ප්‍රධාන තනතුරුවල පුරප්පාඩු 420 කට ආසන්න ප්‍රමාණයක පවතින බව ද නිරීක්ෂණය විය.

ii. MN5 වැටුප් පරිමාණය යටතේ තරඟ විභාගයකින් බඳවා ගන්නා උපාධිධාරීන් වන, විගණන නිලධාරීන්ගේ ඉහළ සේවය හැරයාම ප්‍රධාන අභියෝගයක් ලෙස හඳුනා ගෙන ඇත. මෙය ප්‍රධාන වශයෙන් අනෙක් සමාන්තර සේවාවන් හා සංසන්දනයේදී ආකර්ෂණීය නොවන රජයේ වැටුප් ව්‍යුහය හේතු විය හැකි බව කාරක සභාවට දැනුම් දෙන ලදී.

iii. ආකර්ෂණීය නොවන රාජ්‍ය වැටුප් ව්‍යුහයන්, විගණන නිලධාරීන් SL I ආරම්භක වැටුප් පරිමාණයේ තැබීමට කළ දිගුකාලීන ඉල්ලීම තවමත් විසඳා නොමැතිව තිබීම, 2025 වසර තුළ දී පුහුණු විගණන නිලධාරීන් 81 දෙනෙකු පමණ, වඩා හොඳ වැටුප් පරිමාණයක් සහිත ශ්‍රී ලංකා ගණකාධිකාරී සේවයට එක්වීම සඳහා ජාතික විගණන කාර්යාලයෙන් ඉවත් වී යාම, එසේම අනුමත වැටුප් ආකෘතිය යටතේ වරලත් ගණකාධිකාරිවරුන් වැනි වෘත්තිකයන් ආකර්ෂණය කිරීමේ අපහසුව ආදිය සාමූහික වශයෙන් ජාතික විගණන කාර්යාලය මුහුණ දෙන සේවක අභියෝගවලට හේතු වී ඇති බව කාරක සභාවට දැනුම් දෙන ලදී.

3. සියලුම විගණනය කරනු ලබන ආස්ථිතයන් සඳහා විගණන වාර්තා එකම දිනයක ඉදිරිපත් කිරීම ව්‍යවස්ථාපිත අවශ්‍යතාවයක් බව ජාතික විගණන කාර්යාලයේ නිලධාරීන් කාරක සභාව වෙත දැනුම් දුන්හ. විගණනය කරනු ලබන ආස්ථිතයන් වර්ගීකරණය කිරීම සහ සුදුසු වාර්තාකරණ රාමුවක් යොදා ගැනීම වැනි ක්‍රමානුකූල ක්‍රමවේදයක් අනුගමනය කිරීම මඟින් සීමිත මානව හා භෞතික සම්පත් වඩාත් ඵලදායී ලෙස භාවිත කළ හැකි බව නිලධාරීහු තවදුරටත් ප්‍රකාශ කළහ.

4. විගණනය කරන ලද ආයතනවල අවදානම් තක්සේරුව, පරිමාව සහ ආර්ථික බලපෑම මත පදනම්ව, ශාඛා කාර්යාල ස්ථානගත කිරීමෙන් ඉවත් වී, සම්පත් වෙන් කිරීම ප්‍රතිව්‍යුහගත කිරීමට ද ජාතික විගණන කාර්යාලය සැලසුම් කරයි. අවශ්‍යතාවය මත නම්‍යශීලීව යෙදවිය හැකි මධ්‍යගත විගණක සංචිතයක් ස්ථාපිත කිරීම ඔවුන්ගේ අරමුණ වන අතර, ඒ සඳහා පළාත් මට්ටමින් කාර්යාල පිහිටුවීම අවශ්‍ය බව නිලධාරීහු තවදුරටත් ප්‍රකාශ කළහ.

5. 2024 අංක 44 දරන රාජ්‍ය මූල්‍ය කළමනාකරණ පනතේ 21(1) වගන්තියේ,

> *"වෙනත් යම් ලිඛිත නීතියක පටහැනිව කුමක් සඳහන් වුව ද එය නොතකා, වාර්ෂික අයවැය අදාළ වන වර්ෂයට පෙරාතුව වූ මුදල් වර්ෂයේ අයවැය කැඳවීමේ චක්‍ර ලේඛයට අනුව ජූලි මස තිස්එක් වන දිනට පෙරාතුව සෑම රාජ්‍ය අස්ථිත්වයක් විසින් අයවැය ඇස්තමේන්තු පිළියෙල කොට ඉදිරිපත් කළ යුතු ය"*

ලෙස නියම කරන බව කාරක සභාව නිරීක්ෂණය කළාය. මෙම පියවර වෙනත් නීතිවලට අභියෝගයක් විය හැකි අතර, ජාතික විගණන පනතෙහි විගණන කාර්යාලයේ ස්වාධීනත්වය සම්බන්ධයෙන් පවතින විධිවිධාන සමඟ ගැටුමක් ඇති කළ හැකි බවද කාරක සභාව වැඩි දුරටත් නිරීක්ෂණය කළාය. මුදල්, ක්‍රමසම්පාදන සහ ආර්ථික සංවර්ධන අමාත්‍යාංශය නියෝජනය කරන නිලධාරීන් විසින් ජාතික විගණන කාර්යාලයේ වියදම් ඇස්තමේන්තු පාර්ලිමේන්තුවට ඉදිරිපත් කිරීමේ ක්‍රියාවලිය සඳහා අදාළ විය යුතු නීති කුමක්ද යන්න තීරණය කිරීම පිළිබඳ අවධානය පළ කළහ.

*<u>කාරක සභාවේ නිර්දේශ</u>*

ජාතික විගණන කාර්යාලයේ පුහුණු නිලධාරීන් විශාල වශයෙන් රැකියාව හැර යාම වැළැක්වීම සහ කාර්ය මණ්ඩල රඳවා ගැනීම ශක්තිමත් කිරීම සඳහා, කාරක සභාව පහත සඳහන් නිර්දේශ ඉදිරිපත් කළාය:

i. **වැටුප් ව්‍යුහය ප්‍රතිව්‍යුහගත කිරීම -**
විගණනයට අදාළ තනතුරු වඩාත් තරඟකාරී කිරීම සඳහා වැටුප් ව්‍යුහය සංශෝධනය කිරීමේ හැකියාව පිළිබඳව විමර්ශනය කිරීම.

ii. **දිරි දීමනා යෝජනා ක්‍රමය -**
කෙටි කාලීන පියවරක් ලෙස, දිරි දීමනා යෝජනා ක්‍රමය සඳහා පවතින ප්‍රතිපාදන වෙන් කිරීම් ඉහළ දැමිය යුතු බව කාරක සභාව යෝජනා කළාය.

iii. **මූල්‍ය නොවන අභිප්‍රේරණ ක්‍රමවේදයන් -**
වෘත්තීය පිළිගැනීම, රැකියා අභිවර්ධන අවස්ථා සහ රැකියා-ජීවිත සමතුලිතතාවය මුලපිරීම වැනි විකල්ප යාන්ත්‍රණ පිළිබඳව සලකා බැලීම, මූල්‍ය සහ මූල්‍ය නොවන දිරිගැන්වීම් ඒකාබද්ධ කරන සමබර ප්‍රවේශයක් අත්‍යවශ්‍ය වනු ඇත.

iv. සීමිත මානව සම්පත භාවිතය අඩු කිරීම සහ විගණන කාර්යක්ෂමතාව වැඩි දියුණු කිරීම සඳහා කෘත්‍රිම බුද්ධි (AI) තාක්ෂණයන් හඳුන්වාදීම.

v. **මූල්‍ය හා මෙහෙයුම් ස්වාධීනත්වය -**
ජාතික විගණන කාර්යාලයේ ශාඛා කාර්යාල දැනට විගණනය කරනු ලබන ආස්ථිතයන් තුළ පිහිටා ඇති අතර, එහි ප්‍රතිඵලයක් ලෙස වාහන සහ කාර්යාල අවකාශය වැනි අත්‍යවශ්‍ය පහසුකම් ලබා ගැනීම සඳහා මෙම ආස්ථිතයන් මත යැපීමට සිදුවී ඇත. මෙම සැකැස්ම මඟින් ජාතික විගණන කාර්යාලයේ ස්වාධීනත්වය යටපත් කරන අතර, එය මෙහෙයුම් කටයුතුවල ස්වාධීනත්වයට හානි කරන මානසික පරායත්තතාවක් නිර්මාණය කරයි. සැබෑ ස්වාධීනත්වය සහ කාර්යක්ෂමතාව සහතික කිරීම සඳහා, පළාත් සහ දිස්ත්‍රික් මට්ටමින් පිහිටුවීමට සැලසුම්

කර ඇති විගණන කාර්යාල මඟින්, ආස්ථිත්වය විගණනය කිරීමේ කටයුතු සඳහා අවශ්‍ය පහසුකම් ලබා දීම අත්‍යවශ්‍ය වේ.

***කාරක සභාවේ තීරණය***

කරුණු සලකා බැලීමෙන් පසුව, ***ජාතික විගණන කාර්යාලය සඳහා වූ අයවැය ඇස්තමේන්තුව - 2026*** සම්බන්ධයෙන් කාරක සභාව එකඟතාවය පළ කළ අතර, ඒ පිළිබඳ රජයේ මුදල් පිළිබඳ කාරක සභාවේ වාර්තාව, 2025 අගෝස්තු මස 22 වැනි දින කාරක සභාවේ තාවකාලික සභාපති ගරු නීතිඥ රවුෆ් හකීම් මහතා විසින් පාර්ලිමේන්තුව වෙත ඉදිරිපත් කළ යුතු බවට තීරණය කළාය.

**குழுவின் அறிக்கை**

**அரசாங்க நிதி பற்றிய குழுவானது 2025 ஆகஸ்ட் 19 ஆம் திகதி நடைபெற்ற அதன் கூட்டத்தில் பின்வரும் வரவு செலவுத்திட்ட மதிப்பீடு பற்றி ஆராய்ந்தது:**

- **தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகத்தின் வரவு செலவுத்திட்ட மதிப்பீடு - 2026**

(2025 ஆகஸ்ட் மாதம் 7 ஆம் திகதி கௌரவ சபாநாயகரினால் பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டு குழுவிற்கு ஆற்றுப்படுத்தப்பட்டது)

**குழுவால் பரிசீலிக்கப்பட்ட திகதி:** 2025 ஆகஸ்ட் 19 நேரம் : பி ப. 2.00

***சமூகமளித்த குழு உறுப்பினர்கள்***

1. கௌரவ சட்டத்தரணி ரஊப் ஹகீம், பா.உ., (தற்காலிகத் தவிசாளர்)
2. கௌரவ சதுரங்க அபேசிங்ஹ, பா.உ.,
3. கௌரவ ரவி கருணாநாயக்க, பா.உ.,
4. கௌரவ ஹர்ஷன ராஜகருணா, பா.உ.,
5. கௌரவ அஜித் அகலகட, பா.உ.,
6. கௌரவ (கலாநிதி) (செல்வி) கௌஷல்யா ஆரியரத்ன, பா.உ.,
7. கௌரவ நிமல் பலிஹேன, பா.உ.,
8. கௌரவ சட்டத்தரணி சித்ரால் பெர்னாந்து, பா.உ.,
9. கௌரவ விஜேசிரி பஸ்நாயக்க, பா.உ.,
10. கௌரவ திலிண சமரகோன், பா.உ.,
11. கௌரவ சம்பிக ஹெட்டிஆரச்சி, பா.உ.,
12. கௌரவ (செல்வி) சட்டத்தரணி லக்மாலி ஹேமசந்திர, பா.உ.,

**அறிமுகம்**

2018 ஆம் ஆண்டின் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் 34 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம், நிதி என்ற விடயத்திற்கு பொறுப்பான அமைச்சரின் அவதானிப்புகளுடன், தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகத்தால் தயாரிக்கப்பட்ட 2026 ஆம் ஆண்டிற்கான தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகத்தின் வரவு செலவுத்திட்ட மதிப்பீடானது 2025 ஆகஸ்ட் 7 ஆம் திகதி பாராளுமன்றத்தில் சமர்ப்பிக்கப்பட்டு, பின்னர் அரசாங்க நிதி பற்றிய குழுவிற்கு ஆற்றுப்படுத்தப்பட்டது.

**2018 ஆம் ஆண்டின் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் பிரிவு 34 பின்வருமாறு வழங்கப்பட்டுள்ளது;**

*"ஆணைக்குழுவானது, நிதி என்னும் விடயம் குறித்தளிக்கப்பட்ட அமைச்சரினால் குறித்துரைக்கப்பட்டவாறான காலப் பகுதியினுள் கணக்காய்வு அலுவலகத்தின் வருடாந்த வரவு செலவுத்திட்ட மதிப்பீடுகளைத் தயாரித்தல் வேண்டும். சொல்லப்பட்ட மதிப்பீடுகள்சொல்லப்பட்ட நிதி அமைச்சருடனும்*

*ஆணைக்குழுவின் தவிசாளருடனும் கலந்தாலோசித்த பின்னர் சபாநாயகரால் முடிபு செய்யக்கூடியவாறான அத்தகைய தேதியன்று சபாநாயகருக்குச் சமர்ப்பிக்கப்படுதல் வேண்டும். சபாநாயகர் சொல்லப்பட்ட மதிப்பீடுகளை நிதி என்னும் விடயம் குறித்தளிக்கப்பட்ட அமைச்சரின் அவதானிப்புகளுடன் அதன் பரிசீலனைக்காகப் பாராளுமன்றத்தின்முன் இடுதல் வேண்டும்; அவர் தமது அவதானிப்புகளை, அத்தகைய வருடாந்த வரவுசெலவுத்திட்ட மதிப்பீடுகள் பெறப்பட்டதிலிருந்து பத்துவேலைநாட்களினுள் சபாநாயகருக்கு வழங்குதல் வேண்டும். பாராளுமன்றம் கணக்காய்வு அலுவலகத்தின் வருடாந்த வரவுசெலவுத்திட்ட மதிப்பீடுகளைப் பரிசீலனை செய்தபின்னர் பாராளுமன்றம் தகுதியானவையெனக் கருதுகின்றவாறான அத்தகைய திரிபுகள் எவையேனுமிருப்பின் அவற்றுடன், தேசிய வரவுசெலவுத்திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்படுவதற்காக அதனை நிதி என்னும் விடயம் குறித்தளிக்கப்பட்ட அமைச்சருக்கு அனுப்புதல் வேண்டும்."*

***<u>குழுவின் அவதானிப்புக்கள்</u>***

1. இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் அரசியலமைப்பின் பிரிவு 154 (1) இன் பிரகாரம், அமைச்சுகள், திணைக்களங்கள், அரச நிறுவனங்கள் மற்றும் வெளிநாட்டுக் கருத்திட்டங்கள் உட்பட அண்ணளவாக 2,000 கணக்காய்வு செய்யப்பட்ட நிறுவனங்களை தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகம் (NAO) கணக்காய்வு செய்கின்றது. தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகமானது அதன் பிரதான அலுவலகம் மற்றும் 422 பிராந்திய கிளை அலுவலகங்கள் மூலம் செயற்படுகின்றது, அவற்றில் பல கணக்காய்வு செய்யப்பட்ட நிறுவனங்களுக்குள் அமைந்துள்ளன.

2. **மனித வளச் சவால்கள்**

i. தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகத்தின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட ஆளணி எண்ணிக்கை 2, 477 ஆகும் என குழு அவதானித்தது. எவ்வாறிருப்பினும், குறிப்பாக கணக்காய்வு உத்தியோகத்தர்கள் மற்றும் கணக்காய்வுக் கண்காணிப்பாளர்கள் போன்ற பிரதான பதவிகளில் சுமார் 420 வெற்றிடங்கள் காணப்படுவதாக அவதானிக்கப்பட்டது.

ii. MN - 5 சம்பள அளவுத்திட்டத்தின் கீழ் போட்டிப் பரீட்சைகள் மூலம் ஆட்சேர்ப்பு செய்யப்பட்ட பட்டதாரிகளான கணக்காய்வு உத்தியோகத்தர்கள் உயர் பதவிகளை நோக்கிச் செல்வது பிரதான சவாலாகும். இது பிரதானமாக ஏனைய இணையான சேவைகளுடன் ஒப்பிடும்போது கவர்ச்சியற்ற அரசாங்க சம்பளக் கட்டமைப்பு காரணமாக இருக்கலாம் என குழுவிற்கு அறிவிக்கப்பட்டுள்ளது.

iii. கவர்ச்சிகரமான அரசாங்க சம்பளக் கட்டமைப்புகள் இன்மை, கணக்காய்வு உத்தியோகத்தர்களை SL - I ஆரம்ப சம்பள அளவுத்திட்டத்தில் சேர்க்க வேண்டும் என்ற நீண்டகால கோரிக்கை தீர்க்கப்படாமல் இருந்தமை, சிறந்த ஊதியம் பெறும் இலங்கை கணக்காளர்கள் சேவையில் சேர 2025 இல் பயிற்சி பெற்ற சுமார் 81 கணக்காய்வு உத்தியோகத்தர்கள் விலகிச் சென்றமை, அத்துடன் அங்கீகரிக்கப்பட்ட சம்பளக் கட்டமைப்பின் கீழ் பட்டயக் கணக்காளர்கள் போன்ற நிபுணர்களை ஈர்ப்பதில் உள்ள சிரமங்கள் ஆகியவை தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகம் எதிர்கொள்ளும் பணியாளர் நியமன சவால்களுக்கு கூட்டாக பங்களித்துள்ளன என்று குழுவிற்கு அறிவிக்கப்பட்டுள்ளது.

3. கணக்காய்வு செய்யப்பட்ட எல்லா நிறுவனங்களினதும் கணக்காய்வு அறிக்கையை ஒரே நாளில் முன்வைப்பது அரசியலமைப்புத் தேவைப்பாடு ஒன்றாகும் என தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகத்தின் உத்தியோகத்தர்கள் குழுவிற்கு அறிவித்தனர். கணக்காய்வு செய்யப்பட்ட நிறுவனங்களை வகைப்படுத்துதல் மற்றும் பொருத்தமான அறிக்கையிடும் கட்டமைப்பு ஒன்றினைப் பயன்படுத்துதல் போன்ற முறையான முறைமை ஒன்றைப் பின்பற்றுதல் ஊடாக வரையறுக்கப்பட்ட மனித மற்றும் பௌதீக வளங்களை மிகவும் வினைத்திறனாகப் பயன்படுத்த முடியும் என உத்தியோகத்தர்கள் குழுவிற்கு அறிவித்தனர்.

**4.** கணக்காய்வு செய்யப்பட்ட நிறுவனங்களின் இடர் மதிப்பீடு, அளவு மற்றும் பொருளாதார தாக்கத்தின் அடிப்படையில் வள ஒதுக்கீட்டை மீள்கட்டமைக்கவும் தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகம் திட்டமிட்டுள்ளது. தேவைக்கேற்ப நெகிழ்வாகப் பயன்படுத்தக்கூடிய ஒரு மையப்படுத்தப்பட்ட கணக்காய்வாளர் குழாமை நிறுவுவதை அவர்கள் நோக்கமாகக் கொண்டுள்ளதோடு, அதற்காக மாகாண மட்டங்களில் பிரத்தியேக

தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகங்களை நிறுவுவது அவசியமாகும் என உத்தியோகத்தர்கள் குழுவிற்கு அறிவித்தனர்.

5. 2024 ஆம் ஆண்டின் 44 ஆம் இலக்க பகிரங்க நிதிசார் முகாமைத்துவச் சட்டத்தின் 21(1) பிரிவில்,

*"வேறேதேனும் எழுத்திலான சட்டத்துக்கு முரணாக எது எவ்வாறிருப்பினும், ஒவ்வொரு வரவுசெலவுத்திட்ட உருவகமும் வருடாந்த வரவுசெலவுத்திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டதான ஆண்டுக்கு முற்போந்த நிதியாண்டின் யூலை மாதத்தின் முப்பதாம் நாளுக்குப் பிந்தாமல் வரவுசெலவுத்திட்ட அழைப்பு சுற்றறிக்கையுடன் இணங்கி அவர்களுடைய வரவுசெலவுத்திட்ட மதிப்பீடுகளை தயாரித்து சமர்ப்பித்தலும் வேண்டும்."* எனக் கட்டளையிடப்படுவதாக குழு அவதானித்தது.

இந் நடவடிக்கை ஏனைய சட்டங்களுடன் முரண்படக்கூடும், மேலும் தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகத்தின் சுதந்திரம் தொடர்பான தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தில் உள்ள ஏற்பாடுகளுடன் முரண்பாட்டை உருவாக்கக்கூடும் என குழுவானது மேலும் அவதானித்தது. நிதி, திட்டமிடல் மற்றும் பொருளாதார அபிவிருத்தி அமைச்சைப் பிரதிநிதித்துவப்படுத்தும் உத்தியோகத்தர்கள், தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகத்தின் வரவுசெலவுத்திட்ட மதிப்பீடுகளை பாராளுமன்றத்தில் சமர்ப்பிக்கும் செயற்பாட்டில் எச் சட்டத்தைப் பயன்படுத்த வேண்டும் என்பதைத் தீர்மானிப்பது குறித்து கவலை தெரிவித்தனர்.

***<u>குழுவின் பரிந்துரைகள்</u>***

பயிற்சிபெற்ற உத்தியோகத்தர்கள் வெளியேறுவதைத் தடுக்கவும், பணியாளர்களைத் தக்கவைத்துக்கொள்வதை வலுப்படுத்தவும், குழு பின்வரும் பரிந்துரைகளை வழங்குகின்றது:

i. **சம்பளக் கட்டமைப்பை மீளக்கட்டமைத்தல் -** கணக்காய்வு தொடர்பான பதவிகளின் சம்பளக் கட்டமைப்பை மிகவும் போட்டித்தன்மை வாய்ந்ததாக மாற்றுவதற்கான சாத்தியக்கூறுகளை ஆராய்தல்.

ii. **ஊக்கத்தொகைத் திட்டம் -** குறுகிய கால நடவடிக்கையாக, தற்போதைய ஒதுக்கீட்டை அதிகரிக்க பரிந்துரையுடன் ஒரு ஊக்கத்தொகைத் திட்டம் அறிமுகப்படுத்தப்பட வேண்டும் என குழு பரிந்துரைத்தது.

iii. **நிதி சாராத ஊக்க நடவடிக்கைகள் -** தொழில் அங்கீகாரம், தொழில் முன்னேற்ற வாய்ப்புகள் மற்றும் வேலை-வாழ்க்கை சமநிலை முயற்சிகள் போன்ற மாற்று வழிமுறைகளைக் கருத்திற் கொள்ளல். நிதி மற்றும் நிதி சாராத ஊக்கத்தொகைகளை இணைக்கும் ஒரு சமநிலையான அணுகுமுறை அவசியம்.

iv. **செயற்கை நுண்ணறிவுத் (AI) தொழில்நுட்பங்களை** அறிமுகப்படுத்துவது கணக்காய்வு செயற் திறனை மேம்படுத்தும் மற்றும் வரையறுக்கப்பட்ட மனித வளங்களின் மீதான சுமையைக் குறைக்கும் என்று எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது.

v. **நிதி மற்றும் செயற்பாட்டுச் சுயாதீனம்**

தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகத்தின் கிளை அலுவலகங்கள் தற்போது கணக்காய்வு செய்யப்படும் நிறுவனங்களின் வளாகத்திற்குள் அமைந்துள்ளன, இதன் விளைவாக வாகனங்கள் மற்றும் அலுவலக இடம் போன்ற அத்தியாவசிய வசதிகளுக்கு இந்த நிறுவனங்களைச் சார்ந்திருக்க வேண்டிய கட்டாயம் ஏற்படுகின்றது. இந்த ஏற்பாடு தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகத்தின் சுதந்திரத்தை குறைமதிப்பிற்கு உட்படுத்துகின்றது. ஏனெனில் இது செயற்பாட்டுச் சுயாதீனத்தை சமரசம் செய்யும் ஒரு உளவியல் சார்பை உருவாக்குகின்றது. உண்மையான சுதந்திரம் மற்றும் செயற் திறனை உறுதி செய்ய, மாகாண மற்றும் மாவட்ட மட்டங்களில் நிறுவத் திட்டமிடப்பட்டுள்ள கணக்காய்வு அலுவலகங்களில் நிறுவனங்களை கணக்காய்வு செய்வதற்குத் தேவையான வசதிகள் வழங்கப்படுவது அவசியம்.

**<u>குழுவின் தீர்மானங்கள்</u>**

பரிசீலனையின் பின்னர் குழுவானது, **தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகத்தின் வரவு செலவுத்திட்ட மதிப்பீடு - 2026** இனைஅங்கீகரித்ததோடு அது தொடர்பாக அரசாங்க நிதி பற்றிய குழுவின் அறிக்கையானது குழுவின் தற்காலிகத் தவிசாளர் கௌரவ சட்டத்தரணி ரஊப் ஹகீம் அவர்களினால் 2025 ஆகஸ்ட் மாதம் 22 ஆம் திகதி பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டும் எனத் தீர்மனிக்கப்பட்டது.

## Report of the Committee

**The Committee on Public Finance at its meeting held on 19th August 2025 considered the following Budget Estimates;**

- **Budget Estimates of the National Audit Office – 2026**
  (Tabled in Parliament by the Hon. Speaker on 07.08.2025 and referred to the Committee).

**Date Considered by the Committee:** 19th August 2025 Time: 2.00 p.m.

**Members of the Committee on Public Finance Present**

1. Hon. Rauff Hakeem, Attorney at Law, M.P., (Pro Tem Chair)
2. Hon. Chathuranga Abeysinghe, M.P.,
3. Hon. Ravi Karunanayake, M.P.,
4. Hon. Harshana Rajakaruna, M.P.,
5. Hon. Ajith Agalakada, M.P.,
6. Hon. (Dr.) (Ms.) Kaushalya Ariyarathne, M.P.,
7. Hon. Nimal Palihena, M.P.,
8. Hon. Chithral Fernando, Attorney at Law, M.P.,
9. Hon. Wijesiri Basnayake, M.P.,
10. Hon. Thilina Samarakoon, M.P.,
11. Hon. Champika Hettiarachchi, M.P.,
12. Hon. (Ms.) Lakmali Hemachandra, Attorney at Law, M.P.,

***Introduction***

***The Budget Estimate of the National Audit Office - 2026***, prepared by the National Audit Office along with the observations of the Minister assigned the subject of Finance in terms of Section 34 of the National Audit Act, No. 19 of 2018, was tabled in Parliament on 7th August 2025 by the Hon. Speaker and subsequently, it was referred to the Committee on Public Finance.

The ***Section 34*** of the ***National Audit Act, No. 19 of 2018*** is provided as;

> ***"The Audit Service Commission shall prepare the annual budget estimates of the National Audit Office within the period as specified by the Minister assigned the subject of Finance. The said estimates shall be submitted to the Speaker on such date as may be decided by the Speaker after consultation with the said Minister of Finance and the Chairman of the Commission. The Speaker shall table the said estimates in Parliament for its review with the observations of the Minister assigned the subject of Finance, who shall provide his observations to the Speaker within ten working days from its receipt of such annual budget estimates from the Speaker. The Parliament shall after having reviewed the annual budget estimates of the National Audit Office forward the estimates to the Minister assigned the subject of Finance for incorporation in the national budget with such modifications, if any, as Parliament thinks fit."***

***Observations of the Committee***

3. The National Audit Office (NAO), audits nearly 2,000 auditee entities, including Ministries, Departments, State Enterprises, and Foreign Projects, in accordance with Article 154 (1) of the Constitution of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka**.** The NAO operates through its main office and 422 regional branch offices, many of which are located within the auditee entities themselves.

4. ***Human Resource Challenges***

iv. The Committee observed that the approved cadre of the NAO is 2,477. However, further observed that there are nearly 420 vacancies in key positions, particularly for Audit Officers and Superintendents of Audit.

v. It was informed to the Committee that, a key challenge identified is the high turnover of Audit Officers, who are graduates recruited through competitive examinations under the MN5 salary scale. This may be mainly due to unattractive government salary structures, compared to parallel services.

vi. It was informed to the Committee that, unattractive government salary structures, the unresolved long-standing request of Audit Officers to be placed on the SL I initial salary scale, and the resignation of nearly 81 trained Audit Officers in 2025 to join the better-remunerated Sri Lanka Accountants' Service, as well as difficulties in attracting professionals such as Chartered Accountants under the approved salary framework, have collectively contributed to the staffing challenges faced by the NAO.

5. The officials of the NAO informed the Committee that it is a constitutional requirement to submit audit reports on all auditee entities falls on the same date. The officials further stated that by adopting a systematic methodology, such as categorizing auditee entities and applying an appropriate reporting framework, the limited human and physical resources available could be utilized more effectively.

6. The NAO also plans to restructure its resource allocation based on risk assessment, volume, and the economic impact of the auditee entities, moving away from fixed branch office stationing. The officials further stated that, they aim to establish a centralized pool of auditors who can be flexibly deployed based on need, which would require dedicated offices at provincial levels.

7. The Committee observed that the Section 21(1) of ***Public Financial Management Act No. 44 of 2024*** mandates that;

> *"Notwithstanding anything to the contrary in any other written law, every budgetary entity shall prepare and submit their budget estimates in line with the budget call circular, not later than thirty first day of July of the financial year preceding the year for which the annual budget is prepared."*

This measure may potentially conflict with other laws and could create a clash with the provisions in the National Audit Act regarding the independence of the NAO. The Officials representing the Ministry of Finance, Planning and Economic Develeopment expressed concern about determining which law should be applied in the process of submitting the Budget Estimates of the National Audit Office to the Parliament.

***<u>Recommendations of the Committee</u>***

To prevent the exodus of trained officers and to strengthen staff retention, the Committee makes the following recommendations:

**vi. Restructuring of the Salary Structure** –
Explore the possibility of revising the salary structure of audit-related designations to make them more competitive.

**vii. Incentive Scheme** –
As a short-term measure, the Committeee proposed that, the current allocation of the incentive scheme be increased**.**

**viii. Non-Financial Motivational Measures** –
Consider alternative mechanisms such as recognition, career advancement opportunities, and work-life balance initiatives. A balanced approach combining financial and non-financial incentives is essential.

**ix. Artificial Intelligence –**
Introduce Artificial Intelligence (AI) technologies, to enhance audit efficiency and reduce the utilization of limited human resources.

**x. Financial and Operational Autonomy –**
The branch offices of the NAO are currently situated within the premises of auditee entities, resulting in a dependency on these entities for essential facilities such as vehicles and office space. This arrangement undermines the independence of the NAO, as it creates a psychological dependence that compromises operational autonomy. To ensure genuine independence and

efficiency, it is essential that the NAO be provided with its own dedicated facilities at offices that are planned to be established at provincial and district levels.

***<u>Decision of the Committee</u>***

After consideration, the Committee agreed with the ***Budget Estimates of the National Audit Office – 2026*** and decided that the Report of the Committee on Public Finance thereon be presented to Parliament on the 22nd of August, 2025, by the Hon. Rauff Hakeem, Attorney at Law, Pro Tem Chair of the Committee.

**Annexure**

**Officials Present**

**Ministry of Finance, Planning and Economic Development**

Mr. Ajith Abeysekera - Deputy Secretary to the Treasury

**National Audit Office**

Mr. G.H.D. Dharmapala - Acting Auditor General

Mr. M.S. Nayanakumara - Senior Deputy Auditor General

Mr. B.O.D. Fernando - Deputy Auditor General

Ms. K. Nilanthi Fernando - Chief Accountant

Mr. E.K.K.S. Edirisingha - Deputy Auditor General

Ms. K.D. Geethika - Accountant

**National Budget Department**

Ms. A.K. Gunasekara - Director

Ms. M. Anoma Nandani - Additional Director General