

- විදේශීය ණය (ඉවත් කිරීමේ) පනත් කෙටුම්පත

සම්බන්ධයෙන්
රජයේ මුදල් පිළිබඳ කාරක සභාවේ
වාර්තාව

පාර්ලිමේන්තුව වෙත ඉදිරිපත් කරන ලද්දේ
කාරක සභාවේ සභාපති
ගරු (ආචාර්ය) හර්ෂ ද සිල්වා මහතා විසිනි
2025 මැයි මස 23 වැනි සිකුරාදා

- வெளிநாட்டுக் கடன்கள் (இரத்துச் செய்தல்) சட்டமூலம்

தொடர்பிலான
அரசாங்க பொது நிதி பற்றிய குழுவின்
அறிக்கையானது
குழுவின் தவிசாளர் கௌரவ (கலாநிதி) ஹர்ஷ த சில்வா அவர்களினால்
2025 மே மாதம் 23 ஆம் திகதி வெள்ளிக்கிழமை
பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டது.

**Report of the
Committee on Public Finance**
on

- **Foreign Loans (Repeal) Bill**

Presented to Parliament
by

The Hon. (Dr.) Harsha de Silva
Chair of the Committee
Friday, the 23rd of May 2025

කාරක සභා වාර්තාව

රජයේ මුදල් පිළිබඳ කාරක සභාව 2025 මැයි මස 22 වැනි දින පැවැත් වූ රැස්වීමේ දී පහත සඳහන් පනත් කෙටුම්පත සලකා බලන ලදී:

- විදේශීය ණය (ඉවත් කිරීමේ) පනත් කෙටුම්පත
(2025 මැයි මස 8 වැනි දින පාර්ලිමේන්තුවට ඉදිරිපත් කරන ලදුව කාරක සභාවට යොමු කරන ලද)

කාරක සභාව විසින් සලකා බැලූ දිනය: 2025.05.22

ප.ව. 2.00

පැමිණි රජයේ මුදල් පිළිබඳ කාරක සභා සභිකයන්

- ගරු (ආචාර්ය) හර්ෂ ද සිල්වා මහතා, පා.ම.,
- ගරු (ආචාර්ය) හර්ෂණ සූරියප්පෙරුම මහතා, පා.ම.,
- ගරු නීතිඥ රවුෆ් හකීම් මහතා, පා.ම.,
- ගරු රවී කරුණානායක මහතා, පා.ම.,
- ගරු හර්ෂණ රාජකරුණා මහතා, පා.ම.,
- ගරු එම්.කේ.එම්. අස්ලම් මහතා, පා.ම.,
- ගරු (ආචාර්ය) කොමල්ලා ආරියරත්න මෙනෙවිය, පා.ම.,
- ගරු නිමල් පලිහේන මහතා, පා.ම.,
- ගරු නීතිඥ වික්‍රාල් ප්‍රනාන්දු මහතා, පා.ම.,
- ගරු විජේසිරි බස්නායක මහතා, පා.ම.,
- ගරු සුනිල් රාජපක්ෂ මහතා, පා.ම.,

විදේශීය ණය (ඉවත් කිරීමේ) පනත් කෙටුම්පත

හැඳින්වීම

2024 අංක 33 දරන රාජ්‍ය ණය කළමනාකරණ පනත (PDMA) බලාත්මක කිරීම සැලකිල්ලට ගනිමින්, 1957 අංක 29 දරන විදේශ ණය පනත සහ එහි පසුකාලීන සංශෝධන අවලංගු කිරීම සඳහා විදේශ ණය (ඉවත් කිරීමේ) පනත් කෙටුම්පත හඳුන්වා දෙනු ලැබේ. 2024 නොවැම්බර් 25 වන දින ක්‍රියාත්මක වූ 2024 අංක 33 දරන රාජ්‍ය ණය කළමනාකරණ පනත, බාහිර ණය ගැනීම් කළමනාකරණය කිරීම සඳහා අනුගමනය කළ යුතු ක්‍රියා පටිපාටියට අදාළ අවශ්‍ය විධිවිධාන සපයයි. එය ණය කළමනාකරණයේ වත්මන් හොඳම පරිච්ඡේදයට අනුකූලව යාවත්කාලීන කරන ලද ක්‍රියා පටිපාටි, ආයතනික විධිවිධාන සහ වගවීමේ යාන්ත්‍රණයන් හඳුන්වා දෙයි. අනුකූලතාව සහතික කිරීම, නීතිමය අතිවිභාදනය වීම වළක්වා ගැනීම සහ 2024 අංක 33 දරන රාජ්‍ය ණය කළමනාකරණ පනත සම්පූර්ණයෙන් ක්‍රියාත්මක කිරීම පහසු කිරීම සඳහා පනත අවලංගු කිරීම අත්‍යවශ්‍ය වේ. 2024 අංක 33 දරන රාජ්‍ය ණය කළමනාකරණ පනත බලාත්මක කරන ලද දින සිට බලපැවැත්වෙන පරිදි විදේශ ණය පනත අවලංගු කිරීම සඳහා අමාත්‍ය මණ්ඩලය 2024 ජුනි 24 වන දින අනුමැතිය ලබා දුන්නේය.

මෙම විදේශ ණය (ඉවත් කිරීමේ) පනත් කෙටුම්පත, රාජ්‍ය ණය කළමනාකරණ පනතේ 38 වන වගන්තිය යටතේ විධිවිධාන සලසා ඇති පරිදි, පෙර පනත යටතේ ඇති කර ගත් සියලුම ගිවිසුම්, ඇපකර සහ ලේඛනවල වලංගුභාවය සහ අඛණ්ඩතාව ආරක්ෂා කිරීම මගින් අවලංගු කරන ලද පනතේ සිට වෙන සුමට නෛතික සංක්‍රමණය සහතික කරයි. විදේශ ණය පනත යටතේ කරන ලද ඕනෑම නියෝගයක බලපෑම, අදාළ බැඳීම් සම්පූර්ණයෙන්ම ඉටු කරන තෙක් එය ආරක්ෂා කරයි.

කාරක සභාවේ නිරීක්ෂණ හා නිර්දේශ

- සංකීර්ණ ණය කළමනාකරණ කාර්යයන් සඳහා රාජ්‍ය ණය කළමනාකරණ කාර්යාලයෙහි (PDMO) වත්මන් කාර්ය මණ්ඩලයේ ප්‍රමාණවත් බව සහ පුහුණු අවශ්‍යතාවන් සම්බන්ධව කාරක සභාව අවධානය යොමු කළ අතර ජාත්‍යන්තර පරිච්ඡේදය සහිත වෘත්තීයමය වශයෙන් සුදුසුකම් ලත් කාර්යමණ්ඩල සඳහා ඇති අවශ්‍යතාවය අවධාරණය කළාය.
- වත්මන් රාජ්‍ය ණය තත්ත්වය සහ ජාතික ණය කළමනාකරණ සැලැස්ම පිළිබඳව රාජ්‍ය ණය කළමනාකරණ කාර්යාලය (PDMO) සමඟ සම්බන්ධීකරණයෙන් යුතුව සවිස්තර වාර්තාවක් ඉදිරිපත් කරන ලෙස කාරක සභාව මුදල්, ක්‍රමසම්පාදන සහ ආර්ථික සංවර්ධන අමාත්‍යාංශයට නියෝග කළාය. රාජ්‍ය ණය තත්ත්වය පිළිබඳව කාරක සභාව වෙත කාර්තුමය ඉදිරිපත් කිරීම් කරන ලෙසත්, සහ පුරෝකථනය කළ හැකි නුදුරු කාලය සඳහා ණය ආපසු ගෙවීමේ සැලැස්ම විස්තර කරන සවිස්තර වාර්තාවක් ඉදිරිපත් කරන ලෙස අමාත්‍යාංශයට තවදුරටත් උපදෙස් දෙනු ලැබුවාය.
- රාජ්‍ය ණය කළමනාකරණ කාර්යාලයෙහි අරමුණු, සැලසුම් කාල රාමුව, උපාය මාර්ග සහ සහ විෂය පථය, බඳවා ගැනීම් සහ ක්‍රියාමාර්ග සැලැස්ම ඇතුළුව සේවකයන් සඳහා ඇති කළ යුතු උචිත උපායමාර්ගයෙහි විෂය පරාසය,

4. වත්කම් උත්පාදනය සඳහා ලබා ගන්නා ලද ණය නිසි ලෙස වාර්තා නොකිරීම, වත්කම් සහ වගකීම් ගැලපීමේ දුෂ්කරතා ඇති කරන බව කාරක සභාව නිරීක්ෂණය කළාය. වඩා හොඳ මූල්‍ය කළමනාකරණ සහ ණය ගැනීමේ තීරණ සඳහා නිවැරදි සැසඳීමෙහි (reconciliation) වැදගත්කම කාරක සභාව නිරීක්ෂණය කළාය. ඒ සම්බන්ධව මෙතෙක් ගෙන ඇති ක්‍රියාමාර්ග පිළිබඳ කාරක සභාවට වාර්තා කරන ලෙස රජයේ මුදල් පිළිබඳ කාරක සභාව නියෝග කළාය.

කරුණු සලකා බැලීමෙන් පසුව, **විදේශීය ණය (ඉවත් කිරීමේ) පනත් කෙටුම්පත** සම්බන්ධයෙන් කාරක සභාව අනුමතිය පළ කළ අතර, ඒ පිළිබඳ රජයේ මුදල් පිළිබඳ කාරක සභාවේ වාර්තාව, 2025 මැයි මස 23 වැනි දින කාරක සභාවේ සභාපති ගරු (ආචාර්ය) හර්ෂ ද සිල්වා මහතා විසින් පාර්ලිමේන්තුව වෙත ඉදිරිපත් කළ යුතුව බවට තීරණය කළාය.

ഗി.പ. 2.00

1. கௌரவ (கலாநிதி) ஹர்ஷத் சில்வா, பா.உ., (தவிசாளர்)
2. கௌரவ (கலாநிதி) ஹர்ஷண சூரியப்பெரும, பா.உ.,
3. கௌரவ சட்டத்தரணி ரணப் ஹகீம், பா.உ.,
4. கௌரவ ரவி கருணாநாயக்க, பா.உ.,
5. கௌரவ ஹர்ஷன ராஜகருணா, பா.உ.,
6. கௌரவ எம்.கே. எம். அஸ்லம், பா.உ.,
7. கௌரவ (கலாநிதி) (செல்வி) கௌஷல்யா ஆரியரத்ன, பா.உ.,
8. கௌரவ நிமல் பவிஹேன, பா.உ.,
9. கௌரவ சட்டத்தரணி சித்ரால் பெர்னாந்து, பா.உ.,
10. கௌரவ விஜேசிரி பஸ்நாயக்க, பா.உ.,
11. கௌரவ சுனில் றாஜபக்ச, பா.உ.,

2024 ஆம் ஆண்டின் 33 ஆம் இலக்க பொதுப் படுகடன் முகாமைத்துவச் சட்டவாக்கத்தினைக் (PDMA) கவனத்திற்கொண்டு 1957 ஆம் ஆண்டின் 29 ஆம் இலக்க வெளிநாட்டுக் கடன்கள் சட்டம் மற்றும் அதன் அடுத்தடுத்த திருத்தங்களை இரத்துச் செய்ய வெளிநாட்டுக் கடன்கள் (இரத்துச் செய்தல்) சட்டமூலம் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டுள்ளது. 2024 நவம்பர் 25 ஆம் திகதி நடைமுறைக்கு வந்த PDMA ஆனது வெளிநாட்டுக் கடன்களின் முகாமைத்துவத்தின் போது பின்பற்றப்பட வேண்டிய நடைமுறையுடன் தொடர்புபட்ட தேவையான ஏற்பாடுகளை வழங்குகின்றது. அது, புதுப்பிக்கப்பட்ட நடைமுறைகள், நிறுவனம்சார்ந்த ஏற்பாடுகள் மற்றும் கடன் முகாமைத்துவத்தில் தற்போதைய சிறந்த நடைமுறைகளுடன் இணைந்த பொறுப்புக்கூறல் பொறிமுறைகளை

அறிமுகப்படுத்துகின்றது. நிலைத்தன்மையை உறுதி செய்தல், பகுதியளவிலான சட்ட ஒத்திருப்புக்களைத் தவிர்த்தல் ஆகியவற்றுக்கும் PDMA இன் முழுமையான நடைமுறைப்படுத்தலை வசதிப்படுத்தவும் சட்டத்தை இரத்துச் செய்வது அவசியமாகும். நடைமுறைக்கு வரும் வகையில் நியமிக்கப்பட்ட(நடைமுறைக்கு வந்த திகதி) PDMA இற்கு அமைச்சரவையானது 2024 ஆம் ஆண்டு ஜூன் மாதம் 24 ஆம் திகதி அங்கீகாரம் வழங்கியது.

வெளிநாட்டுக் கடன்கள் (இரத்துச் செய்தல்) சட்டமூலமானது, பொதுத் தனிசு முகாமைத்துவச் சட்டத்தின் 38 ஆம் பிரிவின் நியதிகளின்படி, முன்னைய சட்டத்தின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டு இருந்த எல்லா ஒப்பந்தங்கள், முறிகள், மற்றும் ஆவணங்களின் செல்லுபடியாகும் தன்மை மற்றும் தொடர்ச்சியைப் பாதுகாப்பதன் மூலம் வெளிநாட்டுக் கடன்கள் சட்டத்திலிருந்து PDMA இற்கான சுமுகமான சட்ட மாற்றத்தை உறுதிப்படுத்துகின்றது. மேலும், இது வெளிநாட்டு கடன்கள் சட்டத்தின் கீழ் செய்யப்படும் எந்தவொரு உத்தரவுகளின் விளைவையும் தொடர்புடைய கடமைகள் முழுமையாக நிறைவேற்றப்படும் வரை பாதுகாக்கின்றது.

குழுவின் அவதானிப்புக்கள் மற்றும் பரிந்துரைகள்

1. பொதுப் படுகடன் முகாமைத்துவ அலுவலகத்தில் சிக்கலான கடன் முகாமைத்துவப் பணிகளுக்கு தற்போதைய பணியாளர்கள் மற்றும் பயிற்சியின் போதிய அளவு குறித்து குழு கரிசணைகளைத் தெரிவித்ததுடன், சர்வதேச அனுபவமுள்ள தொழில் ரீதியாக தகுதி வாய்ந்த பணியாளர்களின் அவசியத்தையும் வலியுறுத்தியது.
2. தற்போதைய பொதுப் படுகடன் நிலைமை மற்றும் தேசிய கடன் முகாமைத்துவத் திட்டம் குறித்து பொதுப் படுகடன் முகாமைத்துவ அலுவலகத்துடன் (PDMO) ஒருங்கிணைந்து ஒரு விரிவான அறிக்கையை சமர்ப்பிக்குமாறு நிதி, திட்டமிடல் மற்றும் பொருளாதார அபிவிருத்தி அமைச்சிற்கு குழு பணிப்புரை வழங்கியது. பொதுப் படுகடன் நிலைமை குறித்து குழுவிற்கு காலாண்டு ரீதியான முன்வைப்புக்களை வழங்கவும், எதிர்வரும் காலத்திற்கான கடனைத் திருப்பிச் செலுத்தும் திட்டத்தை கோடிட்டுக் காட்டும் விரிவான அறிக்கையைச் சமர்ப்பிக்கவும் அமைச்சிற்கு மேலும் வலியுறுத்தப்பட்டது.
3. நோக்கங்கள், திட்டங்கள், செயல்நுணுக்கங்கள் மற்றும் கால வரையறை மற்றும் பரப்பு, ஆட்சேர்ப்பு மற்றும் செயற் திட்ட வழிமுறை ஆகியவற்றை உள்ளடக்கிய அதன் ஆட்சேர்ப்பு செயல்நுணுக்களை இத் திட்டமானது கோடிட்டுக் காட்டுகின்ற அறிக்கையைச் சமர்ப்பிக்குமாறு குழு பொதுப் படுகடன் முகாமைத்துவ அலுவலகத்திற்கு (PDMO) பணிப்புரை வழங்கியது.
4. சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புகளை பொருந்தச் செய்வதில் சிரமங்களை ஏற்படுத்துகின்ற சொத்து உருவாக்கத்திற்கான கடன்களின் முறையற்ற பதிவை குழு அவதானித்தது. சிறந்த நிதி முகாமைத்துவம் மற்றும் கடன் பெறும் முடிவுகளுக்கு துல்லியமான இணக்கப்பாடு மிக முக்கியமானது எனக் குழு பரிந்துரைத்தது. இது தொடர்பாக இற்றை வரை எடுக்கப்பட்டுள்ள நடவடிக்கைகள் குறித்து அறிக்கையிடுமாறு குழு பணிப்புரை வழங்கியது.

குழுவின் தீர்மானங்கள்

பரிசீலனையின் பின்னர் குழுவானது, **வெளிநாட்டுக் கடன்கள் (இரத்துச் செய்தல்) சட்டமூலம்** தொடர்பாக தனது ஒப்புதலைத் தெரிவித்ததோடு, அது தொடர்பான அரசாங்க பொது நிதி பற்றிய குழுவின் அறிக்கையானது குழுவின் தவிசாளர் கௌரவ (கலாநிதி) ஹர்ஷ் த சில்வா அவர்களினால் 2025 மே மாதம் 23 ஆம் திகதி பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டும் எனத் தீர்மானிக்கப்பட்டது.

Report of the Committee

The Committee on Public Finance at its meeting held on 22nd May 2025 considered the following Bill:

- **Foreign Loans (Repeal) Bill**
(Presented to Parliament on 08th May 2025 and referred to the Committee)

Date Considered by the Committee: 22.05.2025

Time: 2.00 p.m.

Members of the Committee on Public Finance Present

1. Hon. (Dr.) Harsha de Silva, M.P., (Chair)
2. Hon. (Dr.) Harshana Suriyapperuma, M.P.,
3. Hon. Rauff Hakeem, Attorney at Law, M.P.,
4. Hon. Ravi Karunanayake, M.P.,
5. Hon. Harshana Rajakaruna, M.P.,
6. Hon. M.K.M. Aslam, M.P.,
7. Hon. (Dr.)(Ms.) Kaushalya Ariyaratne, M.P., -
8. Hon. Nimal Palihena, M.P.,
9. Hon. Chithral Fernando, Attorney at Law, M.P.,
10. Hon. Wijesiri Basnayake, M.P.,
11. Hon. Sunil Rajapaksha, M.P.,

Foreign Loans (Repeal) Bill

Introduction

The Foreign Loans (Repeal) Bill is introduced to repeal the Foreign Loans Act, No. 29 of 1957 and its subsequent amendments, in light of the enactment of the Public Debt Management Act, No. 33 of 2024 (PDMA). The PDMA, which came into operation on November 25, 2024, provides necessary provisions relating to the procedure to be followed for managing external borrowings. It introduces updated procedures, institutional arrangements, and accountability mechanisms aligned with current best practices in debt management. The repeal of the Act is essential to ensure consistency, avoid legal overlap, and facilitate the full implementation of the PDMA. The Cabinet of Ministers granted approval on June 24, 2024, for the repeal of the Foreign Loans Act with effect from the appointed date (the date came into operation) of the PDMA.

This Foreign Loans (Repeal) Bill ensures the smooth legal transition from the repealed Act to the PDMA by safeguarding the validity and continuity of all agreements, guarantees, and instruments entered into under the former Act, as provided under section 38 of the Public Debt Management Act. It also preserves the effect of any orders made under the Foreign Loans Act, No. 29 of 1957 until the associated obligations are fully discharged.

Observations and Recommendations made by the Committee

1. The Committee expressed concern over the adequacy of current staffing and training for complex debt management tasks in the Public Debt Management Office (PDMO) and emphasized the need for professionally qualified personnel with international experience.
2. The Committee directed the Ministry of Finance, Planning and Economic Development to submit a comprehensive report, in coordination with the Public Debt Management Office (PDMO), on the current public debt situation and the national debt management plan. The Ministry is further instructed to provide quarterly presentations to the Committee on the status of public debt, and to submit a detailed report outlining debt repayment plan for the foreseeable future.
3. The Committee directed the PDMO to submit report on the objectives, plans, timeframe & strategies and the plan outlining its staffing strategy, including scope, recruitment, and roadmap.
4. The Committee observed improper recording of loans meant for asset creation, causing difficulties in matching assets and liabilities. The Committee recommended that accurate reconciliation is crucial for better financial management and borrowing decisions. Further, the Committee on Public Finance directed to report to the Committee on the actions taken so far in this regard.

Decision of the Committee

After consideration, the Committee approved the **Foreign Loans (Repeal) Bill** and decided that the Report of the Committee on Public Finance thereon be presented to Parliament on the 23rd of May, 2025, by the Hon. (Dr.) Harsha de Silva, Chair of the Committee.

Officials Present

Annexure

Ministry of Finance, Planning and Economic Development

Mr. A.K. Senevirathne, Deputy Secretary to the Treasury

Department of External Resources

Mr. Samantha Bandara, Director General

Mrs. Himali Bogodagedara, Director

Public Debt Management Office

Mr. K.A.U.S.K. Thilakarathne, Additional Director General

Mrs. D. W. W. P. Gunarathne, Deputy Director

Attorney General's Department.

Mr. Nirmalan Wigneswaran, Deputy Solicitor General

Ms. Maheshika Silva, Deputy Solicitor General

Legal Draftsman's Department.

Mrs. B.K.N. de Silva, Assistant Legal Draftsman