- **2026 ජනවාරි 1 වන දින ආරම්භ වී 2026 දෙසැම්බර් 31 වන දිනෙන් අවසන් වන මූල්‍ය වර්ෂය සඳහා මුදල්, ක්‍රමසම්පාදන සහ ආර්ථික සංවර්ධන අමාත්‍යාංශයේ ශීර්ෂය 240 – වැඩසටහන 02 - 2026 අංක 1 දරන පරිපූරක ඇස්තමේන්තුව**

සම්බන්ධයෙන්

රජයේ මුදල් පිළිබඳ කාරක සභාවේ වාර්තාව

පාර්ලිමේන්තුව වෙත ඉදිරිපත් කරන ලද්දේ
කාරක සභාවේ සාමාජික
ගරු හර්ෂණ රාජකරුණා මහතා විසිනි
2025 දෙසැම්බර් මස 19 වැනි සිකුරාදා

- **நிதி, திட்டமிடல் மற்றும் பொருளாதார அபிவிருத்தி அமைச்சின் கீழ் 2026 சனவரி 1 ஆந் திகதி தொடங்கி 2026 டிசம்பர் 31 ஆந் திகதி முடிவடையும் நிதியாண்டிற்கான குறை நிரப்பு மதிப்பீடு 2026 இல.1, தலைப்பு 240 – திட்டம் 02**

தொடர்பிலான
அரசாங்க நிதி பற்றிய குழுவின் அறிக்கை
குழுவின் அங்கத்துவ உறுப்பினர்
கௌரவ ஹர்ஷன ராஜகருணா, பா.உ. அவர்களினால்
2025 டிசம்பர் மாதம் 19 ஆம் திகதி வெள்ளிக்கிழமை
பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டது

Report of the

Committee on Public Finance

on

- **Supplementary Estimate No. 1 of 2026, Head 240 – Programme 02 for the financial year commencing on 1st January 2026 and ending on 31st December 2026 under the Ministry of Finance, Planning and Economic Development**

Presented to Parliament
by
The Hon. Harshana Rajakaruna
Member of the Committee
Friday, the 19th of December 2025

කාරක සභා වාර්තාව

රජයේ මුදල් පිළිබඳ කාරක සභාව 2025 දෙසැම්බර් මස 18 වැනි දින පැවැත් වූ එහි රැස්වීමේ දී පහත සඳහන් පරිපූරක ඇස්තමේන්තුව සලකා බලන ලදී:

- *2026 ජනවාරි 1 වන දින ආරම්භ වී 2026 දෙසැම්බර් 31 වන දිනෙන් අවසන් වන මූල්‍ය වර්ෂය සඳහා මුදල්, ක්‍රමසම්පාදන සහ ආර්ථික සංවර්ධන අමාත්‍යාංශයේ ශීර්ෂය 240 – වැඩසටහන 02 - 2026 අංක 1 දරන පරිපූරක ඇස්තමේන්තුව*
(2025 දෙසැම්බර් 18 වන දින පාර්ලිමේන්තුවට ඉදිරිපත් කර කමිටුවට යොමු කරන ලදී)

කාරක සභාව විසින් සලකා බැලූ දිනය: 2025 දෙසැම්බර් මස 18 ***වේලාව : පෙ.ව. 10.00***

පැමිණි රජයේ මුදල් පිළිබඳ කාරක සභා සභිකයන්

1. ගරු (ආචාර්ය) හර්ෂ ද සිල්වා මහතා, පා.ම., (සභාපති)
2. ගරු (ආචාර්ය) කෞශල්‍යා ආරියරත්න මෙනෙවිය, පා.ම.,
3. ගරු නිශාන්ත ජයවීර මහතා, පා.ම.,
4. ගරු නීතිඥ රවුෆ් හකීම් මහතා, පා.ම.,
5. ගරු රවී කරුණානායක මහතා, පා.ම.,
6. ගරු හර්ෂණ රාජකරුණා මහතා, පා.ම.,
7. ගරු නීතිඥ චිත්‍රාල් ප්‍රනාන්දු මහතා, පා.ම.,
8. ගරු විජේසිරි බස්නායක මහතා, පා.ම.,
9. ගරු තිළිණ සමරකෝන් මහතා, පා.ම.,

හැඳින්වීම

හදිසි ආපදා තත්ත්වය නිසා අඩාල වූ ජන ජීවිතය යථා තත්ත්වයට පත් කිරීම හා විනාශ වූ යටිතල පහසුකම් නැවත ගොඩනගා ගැනීමට 2026 වසර වෙනුවෙන් තවදුරටත් අවශ්‍ය වේ යැයි අපේක්ෂිත රුපියල් බිලියන 500ක ප්‍රතිපාදනයක් ජාතික අයවැය දෙපාර්තමේන්තුවේ සංවර්ධන වැඩසටහන යටතේ සලසා ගැනීම සඳහා 2024 අංක 44 දරන රාජ්‍ය මූල්‍ය කළමනාකරණ පනතේ 16 වගන්ති ප්‍රකාරව පරිපූරක ඇස්තමේන්තුවක් ඉදිරිපත් කර ඇත.

2026 ජනවාරි 1 දිනෙන් ආරම්භ වන හා 2026 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වන මුදල් වර්ෂයේ ප්‍රයෝජනය සඳහා ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ඒකාබද්ධ අරමුදලෙන් හෝ රජයට අයත් අනිකුත් ඕනෑම අරමුදලකින් හෝ මුදලකින් හෝ ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජන රජයේ අභිමතය පරිදි රජය විසින් ලබාගන්නා ලද ඕනෑම ණය මුදලකින් රුපියල් බිලියන පන්සියයක් (රු.500,000,000,000) නොඉක්මවන අතිරේක මුදලක් ගෙවිය යුතු බවටත් එකී මුදල පරිපූරක ඇස්තමේන්තුවේ දක්වා ඇති පරිදි වියදම් කළ යුතු බවටත් මුදල්, ක්‍රමසම්පාදන හා ආර්ථික සංවර්ධන අමාත්‍යවරයා යෝජනා කර ඇත.

පනතෙහි 16 (4) (අ) වගන්තිය ප්‍රකාරව සකසන ලද සිද්ධි ප්‍රකාශනයෙහි දැක්වෙන පරිදි පහත අවශ්‍යතා වලට අදාළ වියදම් සඳහා දළ දේශීය නිෂ්පාදිතයෙන් 13% ක ප්‍රාථමික වියදම් සීමාව ඉක්මවා යන පරිදි, අයවැය ප්‍රතිපාදන සැලසීම අනිවාර්ය අවශ්‍යතාවයක් වේ.

- නිවාස පිරිසිදු කිරීම සඳහා සහාය - (එක් වරක් පමණක් සිදු කරන ගෙවීමකි)
- අත්‍යවශ්‍ය ගෘහ උපකරණ මිලදී ගැනීම - (එක් වරක් පමණක් සිදුකරන ගෙවීමකි)
- සුළි කුණාටුව හේතුවෙන් ආදායම් මාර්ග අහිමි වූ පවුල් සඳහා මාසික මූල්‍ය සහාය - මාස 03 ක් සඳහා
- නිවාස අහිමි වූ පවුල් සඳහා මාසික නිවාස කුලිය - මාස 06 ක් සඳහා
- බලපෑමට ලක් වූ කුඹුරු බඩ ඉරිඟු එළවළු, පලතුරු සහ අනෙකුත් බෝග නැවත වගා කිරීම
- පශු වෛද්‍ය කාර්යාල වල ලියාපදිංචි වී ඇති බලපෑමට ලක් වූ පශු සම්පත් ගොවිපලවල්/ ධීවර බෝට්ටු සඳහා සහන සැලසීම
- බලපෑමට ලක් වූ තනි, කුඩා සහ ක්ෂුද්‍ර ව්‍යවසායයන් සඳහා මූල්‍ය ආධාර
- සම්පූර්ණයෙන්ම හානි වූ නිවාස සඳහා වන්දි
- නායයෑම් හේතුවෙන් අහිමි වූ නිවාස නැවත ඉදි කිරීමට ඉඩම් මිලදී ගැනීම සඳහා වන්දි
- අර්ධ වශයෙන් හානි වූ නිවාස සඳහා වන්දි
- හානි වූ ව්‍යාපාර පරිශ්‍ර සඳහා වන්දි
- බලපෑමට ලක් වූ පාසල් ළමුන්ට අධ්‍යාපන කටයුතු සඳහා අවශ්‍ය ද්‍රව්‍ය මිලදී ගැනීමට සහාය වීම
- මියගිය පුද්ගලයන්ගේ ඥාතීන් සඳහා වන්දි

අති විශාල ව්‍යසනයකින් පැන නැඟුණු මෙම අයවැය ප්‍රතිපාදන අවශ්‍යතාවය, රුපියල් බිලියන 0.35 ක් පමණ ශේෂයක් පවතින "අවිනිශ්චිතතා අරමුදල" හරහා සපුරාලිය නොහැකි බව ද, රු. බිලියන 37.3 වන අයවැය සංචිතයේ ප්‍රතිපාදන ද මේ සඳහා ප්‍රමාණවත් නොවන බව ද එම සිද්ධි ප්‍රකාශනයෙහි දැක්වේ.

කාරක සභාවේ නිරීක්ෂණ

- අයවැය චක්‍රලේඛ අංක 08/2025 යටතේ ප්‍රකාශයට පත් කරන ලද සහන ක්‍රියාමාර්ගවලින් පැන නගින පිරිවැය සහ හානියට පත් යටිතල පහසුකම් පුනරුත්ථාපනය හා ප්‍රතිසංස්කරණය සඳහා වන අවශ්‍යතා සපුරාලීම සඳහා, 2026 වර්ෂය සඳහා 2025 අංක 23 දරන විසර්ජන පනත යටතේ දැනටමත් අනුමත කර ඇති ප්‍රතිපාදනවලට වඩා අමතර වියදම් සඳහා රුපියල් බිලියන 500 ක යෝජිත පරිපූරක ඇස්තමේන්තුව මඟින් ඉඩ සැලසීමට අපේක්ෂා කෙරේ.

- සංවර්ධන සහනාධාර යටතේ රුපියල් බිලියන 500 ක මුළු අතිරේක ප්‍රතිපාදනයෙන් බලපෑමට ලක් වූ නිවාස සඳහා සහන සැලසීම සඳහා පුනරාවර්තන වියදම් යටතේ රුපියල් බිලියන 150 ක් ලබා දී ඇත. ප්‍රාග්ධන වියදම් යටතේ වර්ගීකරණය කර ඇති ඉතිරි රුපියල් බිලියන 350, හානියට පත් නිවාස ප්‍රතිසංස්කරණය සහ ප්‍රතිසංස්කරණය සඳහා රුපියල් බිලියන 100 ක් සහ හානියට පත් පොදු යටිතල පහසුකම් ප්‍රතිසංස්කරණය සඳහා රුපියල් බිලියන 250 ක් ඇතුළත් වේ.

- පරිපූරක ඇස්තමේන්තුවේ ප්‍රතිඵලයක් ලෙස 2026 සඳහා ප්‍රාථමික වියදම් 2024 අංක 44 දරන රාජ්‍ය මූල්‍ය කළමනාකරණ පනත යටතේ නියම කර ඇති ව්‍යවස්ථාපිත සීමාව වන දළ දේශීය නිෂ්පාදිතයෙන් 13% ඉක්මවා යන අතර, ප්‍රාථමික වියදම් නියමිත සීමාවට වඩා දළ දේශීය නිෂ්පාදිතයෙන් 1.5% කින් පමණ වැඩි වේ.

- මේ සම්බන්ධයෙන්, 2024 අංක 44 දරන රාජ්‍ය මූල්‍ය කළමනාකරණ පනතේ 16 වන වගන්තියේ අදාළ විධිවිධාන මුදල් අමාත්‍යාංශය විසින් ක්‍රියාත්මක කර ඇති බව කමිටුව සඳහන් කළ අතර, එමඟින් අනපේක්ෂිත සිදුවීම් හෝ ස්වාභාවික විපත් හේතුවෙන් තාවකාලික සහ ඉලක්කගත අතිරේක වියදම් අවශ්‍ය වන අවස්ථාවන්හිදී ප්‍රාථමික වියදම් සීමාවෙන් බැහැරවීම් සඳහා අවසර ලැබේ. තවද, පනතේ 16 සහ 26 වගන්ති යටතේ නියම කර ඇති ක්‍රියා පටිපාටි ද මුදල් අමාත්‍යාංශය විසින් අනුගමනය කර ඇති බවත්, යාවත්කාලීන කරන ලද මධ්‍ය කාලීන මූල්‍ය රාමුවක් ඇතුළුව අවශ්‍ය ලේඛන පාර්ලිමේන්තුවට ඉදිරිපත් කර ඇති බවත් කාරක සභාව නිරීක්ෂණය කළාය.

2024 අංක 44 දරන රාජ්‍ය මූල්‍ය කළමනාකරණ පනතේ 16 වගන්ති වල මෙසේ දක්වා ඇත;

"16. (1) යම් මුදල් වර්ෂයක් සඳහා වූ මධ්‍ය කාලීන මූල්‍ය රාමුවේ නිශ්චිතව දක්වා ඇති ප්‍රාථමික වියදම් සීමාවෙන් බැහැරවීම (2) වන උපවගන්තියේ සඳහන් අවස්ථානුගත කරුණු යටතේ පමණක් ආණ්ඩුවට කළ හැකි අතර, එසේ කටයුතු කිරීම (3) වන උපවගන්තියේ සඳහන් කාර්ය පටිපාටීන්ට යටත් වන්නේය.

(2) ජාතික ආරක්ෂාවට, ජාතික ආර්ථිකයේ ආරක්ෂාවට හෝ මහජන සෞඛ්‍යයට සහ ආරක්ෂාවට සැළකිය යුතු තර්ජනයක් සිදු කළ හැකි අනපේක්ෂිත සිදුවීම් වල දී හෝ ස්වාභාවික ආපදාවක දී පමණක් අසම්භාව්‍ය බැරකම් සඳහා අයවැය ලේඛනයේ ඇතුළත් කර ඇති සීමාවට වඩා වැඩි මුදලක් අතිරේක, තාවකාලික සහ හඳුනාගත් වියදම් වෙනුවෙන් ආණ්ඩුවට වියදම් දැරීමට සිදුවන අවස්ථාවල දී මධ්‍ය කාලීන මූල්‍ය රාමුවේ නිශ්චිතව දක්වා ඇති ප්‍රාථමික වියදම් සීමාව ඉක්මවා ක්‍රියා කිරීමට ආණ්ඩුවට හැකියාව ඇත්තේය.

(3) (2) වන උපවගන්තියේ නිශ්චිතව දැක්වෙන අවස්ථාවක් පැන නැඟුනහොත් හෝ පැන නැඟීමට ඉඩ ඇති අවස්ථාවක දී, මධ්‍ය කාලීන මූල්‍ය රාමුවේ නිශ්චිතව දක්වා ඇති ප්‍රාථමික වියදම් සීමාව ඉක්මවා ක්‍රියා කිරීමට අවශ්‍ය වන විටක, මුදල්, ක්‍රමසම්පාදන සහ ආර්ථික සංවර්ධන අමාත්‍යවරයා විසින් යෝජනා සම්මතයක් මගින් ප්‍රාථමික වියදම් සීමාවෙන් බැහැරව ක්‍රියා කිරීමට සහ මධ්‍ය කාලීන මූල්‍ය රාමුවේ නිශ්චිතව දක්වා ඇති ප්‍රාථමික වියදම් සීමාව ඉක්මවා කටයුතු කිරීම සඳහා පරිපූරක ඇස්තමේන්තුවක් සඳහා පාර්ලිමේන්තුවේ අනුමතිය ඉල්ලා සිටිය

(4) (3) වන උපවගන්තියේ සඳහන් ඉල්ලීමක් සමග අවම වශයෙන් පහත දැක්වෙන ලිපි ලේඛන ඉදිරිපත් කළ යුතු ය:-

(අ) ප්‍රාථමික වියදම් සීමාවෙන් බැහැරව ක්‍රියා කිරීමට සිදු වූ අවස්ථානුගත කරුණු සාධාරණීකරණය කිරීමක් සහ උපකාරක දත්ත ඇතුළුව එවැනි බැහැර වීමක අවශ්‍යතාවය පැන නැගීමට හේතු වූ අවස්ථානුගත කරුණු පැහැදිලි කරනු ලබන ප්‍රකාශනයක්;

(ආ) ප්‍රාථමික වියදම් සීමාවට නැවත අනුගත වීම සඳහා වන අතිරික්ත වියදම් සහ මුදල් අමාත්‍යවරයා විසින් ගනු ලැබීමට නියමිත ක්‍රියාමාර්ග සහ එම නැවත අනුගත වීමට ගතවන කාලසීමාව ඇතුළුව. (2) වන උපවගන්තියේ නිශ්චිතව දක්වා ඇති අවස්ථා කළමනාකරණය කිරීම සඳහා වන තොරතුරු සහ යොදා ගැනීමට නියමිත ඉලක්කගත ක්‍රියාමාර්ග වලින් සමන්විත ප්‍රතිසාධන සැලැස්මක්:

(ඇ) 26 වන වගන්තියට අනුකූල පරිපූරක ඇස්තමේන්තු යෝජනාවක්, සහ

(ඈ) යාවත්කාලීන කරන ලද මධ්‍ය කාලීන මූල්‍ය රාමුවක්."

- මුදල්, ක්‍රමසම්පාදන සහ ආර්ථික සංවර්ධන අමාත්‍යාංශය විසින් ඉදිරිපත් කරන ලද යාවත්කාලීන කරන ලද මධ්‍ය කාලීන මූල්‍ය රාමුවට අනුව, 2027 වර්ෂයේ සිට දළ දේශීය නිෂ්පාදිතයෙන් 13% ක ව්‍යවස්ථාපිත ප්‍රාථමික වියදම් සීමාවට අනුකූල වීම යථා තත්ත්වයට පත් කිරීම සහ දළ දේශීය නිෂ්පාදිතයෙන් 2.6% ක ප්‍රාථමික ශේෂ අතිරික්තයක් පවත්වා ගැනීම අරමුණු කර ගෙන ඇත.

- අතිරේක වියදම් ලෙස රුපියල් බිලියන 500 ක් මහා භාණ්ඩාගාරයේ මුදල් ස්වාරක්ෂකය භාවිතා කිරීම හරහා මූල්‍යාකරණය කිරීමට යෝජනා කර ඇති අතර එමඟින් 2026 වර්ෂය සඳහා 2025 අංක 23 දරන විසර්ජන පනත යටතේ අනුමත කරන ලද රුපියල් බිලියන 3,740 ක ණය ගැනීමේ අවශ්‍යතාවය වැඩි නොවේ.

- සහන සහ ප්‍රතිසංස්කරණ අවශ්‍යතාවලින් පැන නගින මුළු මූල්‍ය වියදම වත්මන් පරිපූරක ඇස්තමේන්තුව ඉක්මවා යනු ඇතැයි අපේක්ෂා කරන අතර, 2025 දෙසැම්බර් සහ, 2026 හා 2027 වර්ෂයන්හි සමස්ත මූල්‍ය පිරිවැය ආසන්න වශයෙන් රුපියල් බිලියන 1,000 ක් ලෙස ඇස්තමේන්තු කර ඇති බව භාණ්ඩාගාර නියෝජ්‍ය ලේකම්වරයා පෙන්වා දෙයි.

- භාණ්ඩාගාර මුදල් ස්වාරක්ෂකය භාවිතා කිරීම මගින් ණය තොගයෙහි වැඩි වීමක් සිදු නොවන නමුත්, කෙටි කාලීන මුදල් සහ ණය කළමනාකරණය සඳහා බලපෑම් ඇති කළ හැකිය. විශේෂයෙන් 2026 වර්ෂය සඳහා ප්‍රාථමික අතිරික්තය කලින් අපේක්ෂා කළ දළ දේශීය නිෂ්පාදිතයෙන් 2.5% ක මට්ටමේ සිට දළ දේශීය නිෂ්පාදිතයෙන් 1% ක් පමණ දක්වා පහත වැටෙනු ඇතැයි අපේක්ෂා කෙරේ.

- ජාත්‍යන්තර මූල්‍ය අරමුදලේ කඩිනම් මූල්‍යකරණ උපකරණය යටතේ ගෙවීම් 2025 දෙසැම්බර් මාසයේදී අපේක්ෂා කරන අතර, ඒ සමඟම අඛණ්ඩ ණය වැඩසටහන් යටතේ ආසියානු සංවර්ධන බැංකුවෙන් ලැබෙන ආසන්න වශයෙන් ඇමරිකානු ඩොලර් මිලියන 370 ක ගෙවීම් ද අපේක්ෂා කෙරේ.

<u>කාරක සභාවේ නිර්දේශ</u>

- ප්‍රායෝගිකව ස්ථාපිත කර ඇති අවම මෙහෙයුම් අවශ්‍යතා මෙන්ම 2026 වර්ෂය සඳහා ප්‍රක්ෂේපිත අඩු කරන ලද ප්‍රාථමික අතිරික්තය සැලකිල්ලට ගනිමින්, භාණ්ඩාගාරය විසින් භාණ්ඩාගාර මුදල් ස්වාරක්ෂකය විචක්ෂණශීලී ආකාරයකින් කළමනාකරණය කිරීම දිගටම කරගෙන යා යුතුය.

- පුනරුත්ථාපන හා ප්‍රතිසංස්කරණ සඳහා වන ඇස්තමේන්තුගත පිරිවැය පිළිබඳව ලෝක බැංකුව ඇතුළු සංවර්ධන හවුල්කරුවන් විසින් ඉදිරියේදී සිදු කරනු ලබන තක්සේරු කිරීම් රජය විසින් සලකා බැලිය යුතු අතර, දේශගුණික ඔරොත්තු දීමේ හැකියාව සහ නායයෑම් අවම කිරීමේ පියවර යටිතල පහසුකම් ප්‍රතිසංස්කරණ ක්‍රියාවලියට සම්පූර්ණයෙන්ම ඒකාබද්ධ කර ඇති බව සහතික කළ යුතුය.

- බලපෑමට ලක් වූ ව්‍යාපාරවලට සහාය වීම සඳහා දැනටමත් ආරම්භ කර ඇති පියවර පිළිගන්නා අතරම, ආර්ථික ක්‍රියාකාරකම් වේගවත් ලෙස යථා තත්ත්වයට පත් කිරීමට සහ පුළුල් ආර්ථික පුනර්ජීවනයට සහාය වීම සඳහා ක්ෂුද්‍ර, කුඩා හා මධ්‍ය පරිමාණ ව්‍යවසායන් සහ අනෙකුත් පෞද්ගලික අංශයේ ආයතන කෙරෙහි ඇති කරන බලපෑම ආමන්ත්‍රණය කිරීම කෙරෙහි වැඩි අවධානයක් යොමු කළ යුතු බව කමිටුව නිර්දේශ කරයි.

- ක්ෂුද්‍ර, කුඩා හා මධ්‍යම පරිමාණ ව්‍යවසායකයින් සඳහා මූල්‍ය ප්‍රදාන සහ ආධාර ලබා දීමේ ක්‍රියාවලිය විනිවිද පෙනෙන සහ හොඳින් අර්ථ දැක්වූ වැඩසටහනක් ලෙස ව්‍යුහගත කළ යුතුය.

- අරමුදල්වල විනිවිදභාවය, වගවීම සහ ඵලදායී කළමනාකරණය සහ භාවිතය සහතික කිරීම සඳහා, "Rebuilding Sri Lanka" අරමුදල තවදුරටත් ප්‍රමාදයකින් තොරව පාර්ලිමේන්තු අනුමැතිය සහිතව ව්‍යවස්ථාපිත අරමුදලක් ලෙස විධිමත් ලෙස ස්ථාපිත කළ යුතුය.

<u>කාරක සභාවේ තීරණය</u>

කරුණු සලකා බැලීමෙන් පසුව, ***2026 ජනවාරි 1 වන දින ආරම්භ වී 2026 දෙසැම්බර් 31 වන දිනෙන් අවසන් වන මූල්‍ය වර්ෂය සඳහා මුදල්, ක්‍රමසම්පාදන සහ ආර්ථික සංවර්ධන අමාත්‍යාංශයේ ශීර්ෂය 240 – වැඩසටහන 02 - 2026 අංක 1 දරන පරිපූරක ඇස්තමේන්තුව*** සම්බන්ධයෙන් කාරක සභාව එකඟතාවය පළ කළ අතර, ඒ පිළිබඳ රජයේ මුදල් පිළිබඳ කාරක සභාවේ වාර්තාව, 2025 දෙසැම්බර් මස 19 වැනි දින කාරක සභාවේ සාමාජික ගරු හර්ෂණ රාජකරුණා මහතා, විසින් පාර්ලිමේන්තුව වෙත ඉදිරිපත් කළ යුතු බවට තීරණය කළාය.

குழுவின் அறிக்கை

அரசாங்க நிதி பற்றிய குழு 2025 டிசம்பர் மாதம் 18 ஆம் திகதி நடத்திய கூட்டத்தின் போது பின்வரும் குறைநிரப்பு மதிப்பீடு தொடர்பில் ஆராயப்பட்டது.

- நிதி, திட்டமிடல் மற்றும் பொருளாதார அபிவிருத்தி அமைச்சின் கீழ், 2026 சனவரி 1 ஆந் திகதி தொடங்கி 2026 டிசம்பர் 31 ஆந் திகதி முடிவடையும் நிதியாண்டிற்கான குறை நிரப்பு மதிப்பீடு 2026 இல.1, தலைப்பு 240 – திட்டம் 02

குழுவினால் ஆராயப்பட்ட திகதி : 2025 டிசம்பர் மாதம் 18 நேரம் : மு.ப. 10.00

கலந்துகொண்ட அரசாங்க நிதி பற்றிய குழுவின் அங்கத்துவ உறுப்பினர்கள்

1. கௌரவ (கலாநிதி) ஹர்ஷ த சில்வா, பா.உ., (தவிசாளர்)
2. கௌரவ (கலாநிதி) (செல்வி) கௌஷல்யா ஆரியரத்ன, பா.உ.,
3. கௌரவ நிசாந்த ஜயவீர, பா.உ.,
4. கௌரவ சட்டத்தரணி ரஊப் ஹகீம், பா.உ.,
5. கௌரவ ரவி கருணாநாயக்க, பா.உ.,
6. கௌரவ ஹர்ஷன ராஜகருணா, பா.உ.,
7. கௌரவ சட்டத்தரணி சித்ரால் பெர்னாந்து, பா.உ.,
8. கௌரவ விஜேசிரி பஸ்நாயக்க, பா.உ.,
9. கௌரவ திலிண சமரகோன், பா.உ.,

அறிமுகம்

அனர்த்தத்தினால் பாதிக்கப்பட்ட மக்களின் வாழ்வாதாரங்களைக் மீளக் கட்டியெழுப்பல் மற்றும் சேதமடைந்த உட்கட்டமைப்புகளை மறுசீரமைத்தல் என்பவற்றுக்காக, 2026 வருடத்திற்காக மேலதிகமாகத் தேவைப்படும் என எதிர்பார்க்கப்படும் ரூபா 500 பில்லியன் ஒதுக்கீட்டினை குறைநிரப்பு மதிப்பீடொன்றின் மூலம் தேசிய வரவுசெலவுத்திட்டத் திணைக்களத்தின் அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் 2024 ஆம் ஆண்டின் 44 ஆம் இலக்க பகிரங்க நிதிசார் முகாமைத்துவ சட்டத்தின் பிரிவு 16 இன் கீழ் முன்வைக்கப்பட்டுள்ளது .

2026 சனவரி 01 அன்று தொடங்கி 2026 டிசம்பர் 31 அன்று முடிவடையும் நிதியாண்டின் தேவைகளுக்காக, இலங்கை ஜனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் திரட்டு நிதியத்திலிருந்து அல்லது அரசாங்கத்திடமுள்ள வேறு ஏதேனும் நிதி அல்லது நிதியத்திலிருந்து அல்லது இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் தற்றுனிவின்படி அரசாங்கத்தால் பெறப்பட்ட ஏதேனும் கடனிலிருந்து ஐந்நூறு பில்லியன் ரூபாயினை (ரூபா 500,000,000,000) விஞ்சாத மேலதிக ஒதுக்கீடொன்று செலுத்தப்பட வேண்டும் என்றும், அந்தத் தொகையை குறைநிரப்பு மதிப்பீட்டு அட்டவணையில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள முறையில் செலவிடலாம் என்றும் நிதி, திட்டமிடல் மற்றும் பொருளாதார அபிவிருத்தி அமைச்சர் தீர்மானிக்கிறார்.

இதனால் 2025 ஆம் ஆண்டின் 23 இலக்க ஒதுக்கீட்டுச் சட்டத்தின் மூலம் அங்கீகரிக்கப்பட்ட ஆரம்ப செலவின வரையறையினை ரூபா 500 பில்லியனால் அதிகரிப்பதற்கு எதிர்பார்கப்படுகிறது .ஆயினும், குறித்த ஒதுக்கீட்டுச் சட்டத்தின் கடன்பெறுகை வரையறையினைத் திருத்துவதற்கான தேவை ஏற்படமாட்டாது. சட்டத்தின் பிரிவு 16(4) (a) இன் படி தயாரிக்கப்பட்ட சூழ்நிலைகள் அறிக்கையில் சுட்டிக்காட்டப்பட்டுள்ளபடி, பின்வரும் தேவைகள் தொடர்பான செலவினங்களுக்கு மொத்த உள்நாட்டு

உற்பத்தியில் 13% முதன்மை செலவின் உச்சவரம்பைத் தாண்டி பொருத்தமான வரவுசெலவுத்திட்ட ஏற்பாடுகளைச் செய்வது கட்டாயத் தேவையாகும்.

- வீட்டை சுத்தம் செய்வதற்கான உதவி - (ஒரு முறை கொடுப்பனவு)
- அத்தியாவசிய வீட்டு உபகரணங்கள் கொள்வனவு - (ஒரு முறை கொடுப்பனவு)
- சூறாவளியால் வருமான மூலத்தை இழந்த குடும்பங்களுக்கு மாதாந்த நிதி உதவி- 03 மாதங்களுக்கு
- வீடுகளை இழந்த குடும்பங்களுக்கு மாதாந்த வீட்டு வாடகை - 06 மாதங்களுக்கு
- பாதிக்கப்பட்ட நெல் வயல்கள், சோளம், காய்கறிகள், பழங்கள் மற்றும் பிற பயிர்களை மீள்பயிர் செய்தல்
- மிருகவைத்திய அலுவலகத்தில் பதிவுசெய்யப்பட்ட கால்நடை, பாதிக்கப்பட்ட பண்ணைகள் / மீன்பிடி படகுகளுக்கு ஒத்துழைப்பு வழங்கல்
- பாதிக்கப்பட்ட தனிநபர் சிறிய மற்றும் நுண் தொழில்முயற்சிகளுக்கு நிதி உதவி
- முழுமையாக சேதமடைந்த வீடுகளுக்கு இழப்பீடு
- மண்சரிவுகளால் இழந்த வீடுகளை மீண்டும் கட்டுவதற்கு காணி வாங்குவதற்கான இழப்பீடு
- பகுதியளவு சேதமடைந்த வீடுகளுக்கு இழப்பீடு
- சேதமடைந்த வணிக வளாகங்களுக்கு இழப்பீடு
- பாதிக்கப்பட்ட பாடசாலை சிறுவர்களுக்கு கற்பதற்கான பொருட்களை வாங்குவதற்கு ஒத்துழைப்பு வழங்கல்
- இறந்தவர்களின் உறவினர்களுக்கு இழப்பீடு

மிக அதிக அளவிலான பேரிடர் காரணமாக எழுந்துள்ள வரவு செலவுத் திட்ட ஒதுக்கீடுகளுக்கான இந்தத் தேவையை அண்ணளவாக ரூ. 0.35 பில்லியன் மட்டுமே இருக்கும் அவசர நிதியத்தின் மூலம் பூர்த்தி செய்ய முடியாது என்றும் ரூ. 37.3 பில்லியன் அளவிலான பட்ஜெட் ஒதுக்கீட்டு இருப்பு (Budgetary Reserve) கூட இந்நோக்கத்திற்கு போதுமானதாக இல்லை என்றும் சூழ்நிலைகள் குறித்த அறிக்கை மேலும் கூறுகிறது.

<u>குழுவின் அவதானிப்புகள்</u>

- வரவு செலவுத் திட்ட சுற்றறிக்கை இல. 08/2025 இன் கீழ் அறிவிக்கப்பட்ட நிவாரண நடவடிக்கைகளால் ஏற்படும் செலவுகளையும், சேதமடைந்த உட்கட்டமைப்புகளின் புனரமைப்பு மற்றும் மீள்கட்டுமானத் தேவைகளை பூர்த்தி செய்வதற்காக 500 பில்லியன் ரூபா என்று பெறுமதி கூறப்பட்டு முன்மொழியப்பட்ட குறைநிரப்பு மதிப்பீடானது, 2026 ஆம் ஆண்டிற்கான 2025 ஆம் ஆண்டின் 23 ஆம் இலக்க ஒதுக்கீட்டுச் சட்டத்தின் கீழ் ஏற்கனவே அங்கீகரிக்கப்பட்ட ஏற்பாடுகளுக்கு அப்பால் மேலதிக செலவினங்களை வழங்குவதற்கு ஆராய்கிறது.
- மொத்த கூடுதல் ஒதுக்கீடான ரூ 500 .பில்லியனில்பாதிக்கப்பட்ட குடும்பங்களுக்கு , நிவாரணம் வழங்குவதற்காக மீண்டெழும் செலவினங்களுக்குள் அபிவிருத்தி உதவித்தொகையின் கீழ் ரூ 150 .பில்லியன் ஒதுக்கப்பட்டுள்ளது 350 .மீதமுள்ள ரூ . பில்லியன், மூலதனச் செலவினமாக வகைப்படுத்தப்பட்டு சேதமடைந்த வீடுகளை மீட்டெடுப்பதற்கும் மறுசீரமைப்பதற்கும் ரூ. பில்லியன் மற்றும் சேதமடைந்த பொது 100 உட்கட்டமைப்பை மீட்டெடுக்க ரூ 250 .பில்லியன் ஒதுக்கப்பட்டுள்ளது.

- குறைநிரப்பு மதிப்பீடானது 2026 ,ஆம் ஆண்டிற்கான முதன்மைச் செலவுகளில்ஆம் 2024 ஆம் 44 ஆண்டின்இலக்க பகிரங்க நிதிசார் முகாமைத்துவ சட்டத்தின் கீழ் நிர்ணயிக்கப்பட்ட மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் %13என்ற சட்டரீதியான உச்சவரம்பை அதிகரித்துள்ளது . முதன்மைச் செலவு குறிப்பிட்ட வரம்பை விட மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் சுமார் ,மேலும் 1.5% அதிகரித்துள்ளது.

- இது தொடர்பாகஎதிர ,ீபாராத நிகழ்வுகள் அல்லது இயற்கை அனர்த்தங்கள் தற்காலிக மற்றும் இலக்கு வைக்கப்பட்ட கூடுதலான செலவினங்களை அவசியமாக்கும் பட்சத்தில் முதன்மை செலவு உச்சவரம்பிலிருந்து விலகல்களை அனுமதிக்கும் ஆம் இலக்க 44 ஆம் ஆண்டின் 2024 பகிரங்க நிதிசார் முகாமைத்துவ சட்டத்தின் பிரிவு இன் 16முகாமைத்துவ விதிகளை நிதி அமைச்சு செயல்படுத்தியுள்ளதாக குழு குறிப்பிட்டதுஇன் கீழ் 26 மற்றும் 16 சட்டத்தின் பிரிவு . புதுப்பிக்கப்பட்ட நடுத்தர ,நிர்ணயிக்கப்பட்ட நடைமுறைகள் பின்பற்றப்பட்டுள்ளன என்றும் கால நிதி கட்டமைப்பு உட்பட தேவையான ஆவணங்களும் பாராளுமன்றத்தில் சமர்ப்பிக்கப்பட்டுள்ளன என்றும் குழு அவதானித்தது.

2024 ஆம் ஆண்டின் 44 ஆம் இலக்க பகிரங்க நிதிசார் முகாமைத்துவ சட்டத்தின் பிரிவு 16 பின்வருமாறு கூறுகிறது;

16. (1) ஏதேனும் நிதியாண்டுக்கான நடுத்தர கால நிதி கட்டமைப்பில் குறித்துரைக்கப்பட்ட ஆரம்ப செலவின உச்சவரம்பிலிருந்தான ஏதேனும் விலகலானது (2) ஆம் உட்பிரிவில் குறித்துரைக்கப்பட்ட சூழ்நிலைகளின்கீழ் மட்டுமே அரசாங்கத்தினால் செய்யப்படலாம் என்பதுடன் (3) ஆம் உட்பிரிவில் குறித்துரைக்கப்பட்ட நடவடிக்கைகளுக்கமைந்ததாதலும் வேண்டும்.

(2) அரசாங்கம் வருடாந்த வரவுசெலவுத்திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்பட்ட எவையேனும் எதிர்பாராத நிகழ்வுகளுக்கு அப்பால், மேலதிக, தற்காலிக மற்றும் இலக்குவைக்கப்பட்ட பொதுச் செலவினம் என்பன அவசியப்படுகின்றதான, தேசிய பந்தோபஸ்து, தேசிய பொருளாதார பந்தோபஸ்து அல்லது பொது சுகாதாரம் மற்றும் நாட்டின் பாதுகாப்பு என்பவற்றுக்கு முக்கியமான அச்சுறுத்தல்களை ஏற்படுத்துகின்ற எதிர்பாராத நிகழ்வுகள் அல்லது இயற்கை அனர்த்தங்களில் மட்டுமே இடைக் கால நிதி கட்டமைப்பில் குறித்துரைக்கப்பட்ட ஆரம்ப செலவின் உச்ச வரம்பினை விஞ்சலாம்.

(3) நடுத்தர கால நிதி கட்டமைப்பில் குறித்துரைக்கப்பட்ட ஆரம்ப செலவின உச்சவரம்பின் விஞ்சிய செலவினத்தை தேவைப்படுத்துகின்றது (2) ஆம் உட்பிரிவில் குறித்துரைக்கப்பட்ட ஏதேனும் சூழ்நிலை எழுகின்றவிடத்து அல்லது எழக்கூடிய சாத்திய முள்ளவிடத்து, நிதி அமைச்சர் தீர்மானம் என்ற வழிவகைமூலம் இடைக்கால நிதி கட்டமைப்பில் குறித்துரைக்கப்பட்ட ஆரம்ப செலவின உச்சவரம்பு பற்றிய விஞ்சுதலுக்காக ஆரம்ப செலவின உச்சவரம்பு மற்றும் குறைநிரப்பி ஒதுக்கீடுகளிலிருந்தான விலகலுக்காக பாராளுமன்றத்தின் அங்கீகாரத்தை கோருதல் வேண்டும்.

(4) மூன்றாம் உட்பிரிவில் குறிப்பீடுசெய்யப்பட்ட கோரிக்கை ஆகக் குறைந்தது பின்வருவனவற்றுடன் சேர்க்கப்படுதல் வேண்டும்

(அ) உதவித் தரவுகள் மற்றும் அச்சூழ்நிலைகள் எவ்வாறு விலகலை நியாயப்படுத்துகின்றன என்பன உள்ளடங்கலாக எத்தகைய சூழ்நிலைகளின் பின்னர் அத்தகைய விலகல்கள் ஏற்பட்டன என்பதை விளக்குகின்ற கூற்றொன்று;

(ஆ) மேலதிக செலவிடுகை, ஆரம்ப செலவு உச்ச வரம்புடன் இணங்கியொழுகுவதற்கு மீண்டு திரும்புவதற்கு நிதி அமைச்சரினால் எடுக்கப்படவேண்டிய நடவடிக்கைகள் மற்றும் அத்தகைய இணங்கியொழுகுவற்கு மீண்டும் திரும்புவதற்கு கால வரையறை என்பன உட்பட (2) ஆம் உட்பிரிவில் குறித்துரைக்கப்பட்ட சூழ்நிலைகளை முகாமை செய்வதற்காக எடுக்கப்பட வேண்டிய தகவல்களையும் இலக்கிடப்பட்ட நடவடிக்கைகளையும் கொண்டிருக்க வேண்டிய மீட்டெடுப்பு திட்டமொன்று;

(இ) 26 ஆம் பிரிவிற்கு ஏற்ப குறைநிரப்பி மதிப்பீட்டு முன்மொழிவு ஒன்று : அத்துடன்

(ஈ) இற்றைப்படுத்தப்பட்ட நடுத்தர கால நிதி கட்டமைப்பு.

- நிதி திட்டமிடல் மற்றும் பொருளாதார ,அபிவிருத்தி அமைச்சால் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட புதுப்பிக்கப்பட்ட நடுத்தர கால நிதி கட்டமைப்பின்படி 2027 ,ஆம் ஆண்டு முதல் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் 13% சட்டப்பூர்வ முதன்மை செலவின உச்சவரம்புடன் இணங்கிச்செல்வதையும்2.6 அதே நேரத்தில் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் தோராயமாக ,% முதன்மை இருப்பு உபரியைப் பராமரிப்பதையும் அமைச்சு நோக்காக கொண்டுள்ளது.

- மேலதிக செலவான ரூ 500 .பில்லியன் முழுவதும் நிதியகத்தின் பணச் சேமிப்பை பயன்படுத்தி நிதியமைக்க முன்மொழியப்பட்டுள்ளதுடன்2025 ம் ஆண்டின் 23 ஆம் இலக்க ஒதுக்கீட்டுச் சட்டத்தின் கீழ் 2026 ஆம் ஆண்டுக்காக ஒப்புதல் அளிக்கப்பட்ட ரூ 3,740 .பில்லியன் கடன் தேவையில் எந்தவிதமான அதிகரிப்பையும் ஏற்படுத்தாது

- நிவாரணம் மற்றும் புனரமைப்புத் தேவைகளுக்காக செலவிடப்படும் மொத்த நிதிச் செலவு தற்போதைய குறைநிரப்பு மதிப்பீட்டை விட அதிகமாக இருக்கும் என்று எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. டிசம்பர் முழுவதும் ஒட்டுமொத்த நிதிச் செலவு தோராயமாக 2027 மற்றும் 2026 ,2025LKR 1,000 பில்லியனாக மதிப்பிடப்பட்டுள்ளது என்று திறைசேரியின் பிரதிச் செயலாளர் குறிப்பிடுகிறார்.
- 2026 ஆண்டிற்கான முதன்மை உபரி, முன்பு எதிர்பார்க்கப்பட்ட GDP இன் 2.5% நிலைமையிலிருந்து சுமார் 1 சதவீதமாக குறையும் என்று எதிர்பார்க்கப்பட்டிருந்த நிலையில் நிதியகத்தின் பணச் சேமிப்பைப் பயன்படுத்துவதானது கடன் நிலுவையை அதிகரிக்காத போதிலும் குறுகிய கால பண மற்றும் கடன் முகாமைத்துவத்தில் தாக்கங்களை ஏற்படுத்தக்கூடும்.
- சர்வதேச நாணய நிதியத்தின் விரைவான நிதியமையாக்க கருவியின் (IMF Rapid Financing Instrument) கீழ் வழங்கப்படவுள்ள நிதி விடுவிப்புகள் 2025 டிசம்பர் மாதத்தில் நடைபெறும் என எதிர்பார்க்கப்படுகின்றன; அதனுடன் இணையாக, நடைமுறையில் உள்ள கடன் திட்டங்களின் கீழ் ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கியிலிருந்து சுமார் 370 மில்லியன் அமெரிக்க டாலர் அளவிலான நிதி விடுவிப்புகளும் பெறப்படுமென எதிர்பார்க்கப்படுகிறது.

<u>குழுவின் பரிந்துரைகள்</u>

- 2026 ஆண்டிற்காக எதிர்பார்க்கப்படும் குறைந்த முதன்மை உபரியையும், நடைமுறையில் நிறுவப்பட்ட குறைந்தபட்ச செயல்பாட்டு தேவைகளையும் கருத்திற் கொண்டு, நிதியகத்தின் பணச் சேமிப்பை நிதியகம் எச்சரிக்கையுடனும் பொறுப்புடனும் தொடர்ந்து நிர்வகிக்க வேண்டும்.
- மறுவாழ்வு மற்றும் மீள்கட்டுமானத்திற்கு மதிப்பிடப்பட்ட செலவுகள் தொடர்பாக, உலக வங்கி உட்பட அபிவிருத்தி கூட்டாளர்களால் மேற்கொள்ளப்படவுள்ள வரவிருக்கும்

மதிப்பீடுகளை அரசு கருத்தில் கொண்டு, உட்கட்டமைப்பு மறுசீரமைப்பு செயல்முறையில் காலநிலை மீட்சி மற்றும் நிலச்சரிவு தடுப்பு நடவடிக்கைகள் முழுமையாக ஒருங்கிணைக்கப்படுவதை உறுதிப்படுத்த வேண்டும்.

- பாதிக்கப்பட்ட வணிகங்களுக்கு உதவுவதற்காக ஏற்கனவே தொடங்கப்பட்ட நடவடிக்கைகளை ஏற்றுக்கொண்டாலும், பொருளாதார செயல்பாடுகளை விரைவாக மீட்டெடுக்கவும் பரந்த பொருளாதார மறுமலர்ச்சியை ஊக்குவிக்கவும் நுண், சிறு மற்றும் நடுத்தர தொழில்கள் (MSMEs) மற்றும் பிற தனியார் துறை நிறுவனங்கள் எதிர்கொள்ளும் தாக்கங்களை சமாளிப்பதில் கூடுதல் கவனம் செலுத்தப்பட வேண்டும் என குழு பரிந்துரைக்கிறது.
- MSME களுக்கு நிதி மானியங்கள் மற்றும் ஆதரவை வழங்குவதற்கான செயல்முறையானது வெளிப்படையானதும் தெளிவாக வரையறுக்கப்பட்டதுமான ஒரு திட்டமாக அமைக்கப்பட வேண்டும்
- வெளிப்படைத்தன்மை, பொறுப்புணர்வு, திறமையான நிர்வாகம் மற்றும் நிதிப் பயன்பாட்டை உறுதிப்படுத்துவதற்காக இலங்கையை மீள்கட்டமைத்தல் நிதியம் (Rebuilding Sri Lanka Fund) பாராளுமன்ற அனுமதியுடன் தாமதமின்றி சட்டபூர்வ நிதியமாக முறையாக நிறுவப்பட வேண்டும்.

<u>குழுவின் தீர்மானம்</u>

பரிசீலனை செய்த பிறகு **நிதி, திட்டமிடல் மற்றும் பொருளாதார அபிவிருத்தி அமைச்சின் கீழ், 2026 சனவரி 1 ஆந் திகதி தொடங்கி 2026 டிசம்பர் 31 ஆந் திகதி முடிவடையும் நிதியாண்டிற்கான குறை நிரப்பு மதிப்பீடு 2026 இல.1, தலைப்பு 240 – திட்டம் 02** உடன் குழு உடன்பட்டு அதனை அங்கீகரித்தது. அதன்படி, அரசாங்க நிதி பற்றிய குழுவின் அறிக்கையை அரசாங்க நிதி பற்றிய குழுவின் உறுப்பினர் கௌரவ ஹர்ஷன ராஜகருணா, பா.உ., அவர்களால் 2025 டிசம்பர் 19 ஆந் திகதி பாராளுமன்றத்தில் சமர்ப்பிக்க முடிவு செய்யப்பட்டது.

Report of the Committee

The Committee on Public Finance at its meeting held on 18th December 2025 considered the following Supplementary Estimate;

- **Supplementary Estimate No. 1 of 2026, Head 240 – Programme 02 for the financial year commencing on 1st January 2026 and ending on 31st December 2026 under the Ministry of Finance, Planning and Economic Development**
  (Presented to Parliament on 18th December 2025 and referred to the Committee).

Date Considered by the Committee: 18th December 2025 Time: 10.00 a.m.

<u>Members of the Committee on Public Finance Present</u>

1. Hon. (Dr.) Harsha de Silva, M.P., (Chair)
2. Hon. (Dr.)(Ms.) Kaushalya Ariyarathne, M.P.,
3. Hon. Nishantha Jayaweera, M.P.,
4. Hon. Rauff Hakeem, Attorney at Law, M.P.,
5. Hon. Ravi Karunanayake, M.P.,
6. Hon. Harshana Rajakaruna, M.P.,
7. Hon. Chithral Fernando, Attorney at Law, M.P.,
8. Hon. Wijesiri Basnayake, M.P.,
9. Hon. Thilina Samarakoon, M.P.,

<u>Introduction</u>

A Supplementary Estimate has been presented under the Development Activities Programme of the National Budget Department, in terms of Section 16 of the Public Finance Management Act, No. 44 of 2024, in order to restore the disrupted livelihoods of the people and reconstruct the damaged infrastructure due to the emergency disaster situation. It is expected to arrange an additional allocation of Rupees Five Hundred Billion (Rs. 500 billion) which will be required for the year 2026.

For the purposes of the financial year commencing on 1 January 2026 and ending on 31 December 2026, the Minister of Finance, Planning and Economic Development has proposed that an additional sum not exceeding Rupees Five Hundred Billion (Rs. 500,000,000,000) be paid out of the Consolidated Fund of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka, or out of any other fund or moneys belonging to the Government, or out of any loan obtained by the Government as it may determine, and that such sum be expended in accordance with the provisions set out in the Supplementary Estimate.

As indicated in the Statement of Circumstances prepared in accordance with Section 16(4) (a) of the Act, it is mandatory requirement to make appropriate budgetary provisions, exceeding the Primary Expenditure Ceiling of 13% of Gross Domestic Product (GDP), for the expenditure pertaining to the following needs.

- Assistance for House Cleaning (onetime payment)
- Purchase of Essential Household Equipment - (onetime payment)
- Monthly financial assistance for families who have lost their source of income due to the cyclone for 03 months
- Monthly house rent for families who lost house s- for 06 months
- Replanting of affected paddy fields, maize, vegetables, fruits, and other crops
- Supporting affected livestock farms registered with veterinary office/Fishing boats
- Financial assistance for affected single, small, and micro enterprises
- Compensation for fully damaged houses
- Compensation for the purchase of land for rebuilding houses lost due to landslides
- Compensation for partially damaged houses
- Compensation for business premises damaged
- Supporting affected school children to purchase educational materials
- Compensation for the relatives of deceased persons

The said Statement of Circumstances further states that this requirement for budgetary provisions, which has arisen due to a calamity of extremely high magnitude, cannot be met through the Contingency Fund, which

has an available balance of only approximately Rs. 0.35 billion, and that the provisions available under the Budgetary Reserve, amounting to Rs. 37.3 billion, are also not sufficient for this purpose.

<u>Observations of the Committee</u>

- The proposed Supplementary Estimate amounting to LKR 500 billion seeks to provide for additional expenditure beyond the provisions already approved under the Appropriations Act, No.23 of 2025 for the year 2026, in order to meet the costs arising from the relief measures announced under Budget Circular No. 08/2025 and the requirements for rehabilitation and reconstruction of damaged infrastructure.

- That of the total additional allocation of LKR 500 billion, a sum of LKR 150 billion is provided under Development Subsidies within recurrent expenditure to extend relief to affected households. The balance LKR 350 billion, classified under capital expenditure, comprises LKR 100 billion for the restoration and reconstruction of damaged houses and LKR 250 billion for the restoration of damaged public infrastructure.

- The Supplementary Estimate results in primary expenditure for the year 2026 exceeding the statutory ceiling of 13% of GDP prescribed under the Public Finance Management Act, No. 44 of 2024 with primary expenditure rising by approximately 1.5% of GDP above the said limit.

- In this regard, the Committee observed that the Ministry of Finance, Planning and Economic Development has invoked the relevant provisions of Section 16 of the Public Finance Management Act, No. 44 of 2024, which permits deviations from the primary expenditure ceiling in the event of unanticipated events or natural disasters necessitating temporary and targeted additional expenditure. Further, the Committee observed that the procedures stipulated under Sections 16 and 26 of the Act also have been followed by the Ministry of Finance, Planning and Economic Development, and that the required documentation, including an updated Medium-Term Fiscal Framework, has been submitted to Parliament.

  The Section 16 of the Public Finance Management Act, No. 44 of 2024 is provided as;

  "16. (1) Any deviation from the primary expenditure ceiling specified in the medium-term fiscal framework for any financial year, may be made by the Government only under the circumstances specified in subsection (2) and shall be subject to the procedures specified in subsection (3).

  (2) The Government may exceed the primary expenditure ceiling specified in the medium-term fiscal framework only in the unanticipated events or natural disaster posing significant threats to national security, national economic security or the public health and safety of the country which necessitate additional, temporary and targeted public expenditure beyond any contingencies included in the annual budget.

  (3) Where any situation specified in subsection (2) arises or is likely to arise that requires expenditure in excess of the primary expenditure ceiling specified in the medium-term fiscal framework, the Minister of Finance shall request by way of resolution, the approval of Parliament for the deviation from the primary expenditure ceiling and supplementary appropriations in excess of the primary expenditure ceiling specified in the medium-term fiscal framework.

  (4) The request referred to in subsection (3) shall be accompanied by, at a minimum –

  (a) a statement explaining the circumstances in consequence of which the need for such deviation arose, including supporting data, and how those circumstances justify the deviation;

  (b) a recovery plan that shall contain information and targeted actions to be taken to manage the circumstances specified in subsection (2) including additional spending, and actions to be taken by the Minister of Finance to

return to compliance with the primary expenditure ceiling, and the timeframe for such return to compliance

(c) a supplementary estimate proposal in line with section 26: and

(d) an updated medium-term fiscal framework."

- According to the updated Medium-Term Fiscal Framework submitted by the Ministry of Finance, Planning and Economic Development, it is intended to restore compliance with the statutory primary expenditure ceiling of 13% of GDP from the year 2027 onwards, while maintaining a primary balance surplus of approximately 2.6% of GDP.

- Additional expenditure of LKR 500 billion is proposed to be financed entirely through the utilization of the Treasury's cash buffer and would not result in any increase in the borrowing requirement of LKR 3,740 billion approved under the Appropriations Act, No.23 of 2025 for the year 2026.

- The total fiscal expenditure arising from relief and reconstruction requirements is expected to exceed the current Supplementary Estimate, with the Deputy Secretary to the Treasury indicating that the overall fiscal cost across December 2025, 2026 and 2027 is estimated at approximately LKR 1,000 billion.

- The utilization of the Treasury cash buffer, while not increasing the debt stock, may have implications for short-term cash and debt management, particularly in a context where the primary surplus for 2026 is expected to decline to around 1% of GDP from the previously anticipated level of 2.5% of GDP.

- The disbursements under the International Monetary Fund's Rapid Financing Instrument are expected in December 2025, alongside approximately USD 370 million in disbursements from the Asian Development Bank under ongoing loan programmes.

Recommendations of the Committee

- The Treasury should continue to manage the Treasury's cash buffer in a prudent manner, taking into account minimum operational requirements established in practice, as well as the reduced primary surplus projected for the year 2026.

- The Government should consider forthcoming assessments by development partners, including the World Bank, on the estimated costs of rehabilitation and reconstruction, and ensure that climate resilience and landslide mitigation measures are fully integrated into the infrastructure restoration process.

- While acknowledging the measures already initiated to support affected businesses, the Committee recommends that greater emphasis be placed on addressing the impact on micro, small, and medium-sized enterprises (MSMEs) and other private sector entities, to enable a swift recovery of economic activity and support broader economic revitalization.

- The process for disbursing financial grants and support to MSMEs should be structured as a transparent and well-defined programme.

- The "Rebuilding Sri Lanka" Fund should be formally established as a statutory fund, with Parliamentary approval, without further delay, in order to ensure transparent, accountable, and effective management and utilization of funds.

Decision of the Committee

After consideration, the Committee agreed with the proposed **Supplementary Estimate No. 1 of 2026, Head 240 – Programme 02 for the financial year commencing on 1st January 2026 and ending on 31st December 2026 under the Ministry of Finance, Planning and Economic Development**, and approved the same, and accordingly decided that the Report of the Committee on Public Finance thereon be presented to Parliament by the Hon. Harshana Rajakaruna, Member of the Committee on Public Finance, on 19th December 2025.

Annexure

Date: 18.12.2025

Ministry of Finance, Planning and Economic Development

Mr. A.K. Senevirathne – Deputy Secretary to the Treasury

Department of National Budget

Mr. Jude Nilukshan – Director General
Mrs. P.D.L.P. Senarathna – Director
Mr. Parakrama Thennakoon

Department of Fiscal Policy

Mr. M.K.C. Senanayaka – Director General
Mrs. W.T.A. Perera – Tax Advisor
Mr. K.M.K. Kumarasiri – Deputy Director

Department of Treasury Operations

Mrs. Damitha K. Rathnayaka – Additional Director General

Department of Development Finance

Mr. P.M.K. Hettiarachchi – Director General
Mr. C.S. Karunathilaka – Additional Director General

Department of External Resources

Mr. D. Premarathna – Additioanl Director General

Department of Project Management & Monitoring

Ms. D. Kusalani de Silva

Department of National Planning

Ms. Ajitha Batagoda – Additional Director General

Public Debt Management Office

Mrs. U. Udugahapaththuwa – Director General
Ms. Biyanka N. Gamage – Additional Director General
Ms. Sewwandi Amarasekara – Deputy Director