



கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழு

செயற்றிறன் அறிக்கை

2015.12.11 - 2016.09.30

கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழு காரியாலயம்,
இல -35 ஏ,
கலாநிதி என்.எம். பெரேரா மாவத்தை,
கொழும்பு - 08

தூரநோக்கு

பொதுமக்களுக்கான கடப்பாட்டுக்கும் பொறுப்புக்கூறலுக்குமான அர்ப்பணித்த உயர்தரமான கணக்காய்வுச் சேவை

குறிக்கோள் -

தொழில்சார் நிபுணத்துவம், தேர்ச்சி மற்றும் புத்தாக்கத்துடன் கூடிய நல்லாட்சியை அடிப்படையாகக் கொண்ட அரசு கணக்காய்வு சேவையினை நிறுவுவதன் மூலம் அரசு உடமைக்கு பொறுப்புக்கூறல்

எமது மதிப்பீடுகள்

- சுயாதீனத் தன்மை
- நடு நிலமை
- நேர்மை
- புத்தாக்கம்
- வெளிப்படைத் தன்மை
- பொறுப்புக்கூறல்
- தொழிற்திறன்

உள்ளடக்கம்

தொ. இலக்கம்	விடயம்	பக்கம்
01	அறிமுகம்	1 -2
02	கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழுவில் 2015.12.11 தொடக்கம் 2016.09.30 வரையிலான செயற்திறன்	2 -4
03	பின்னிணைப்புக்கள்	5 -25
	i. சட்டமா அதிபருக்கு அனுப்பப்பட்ட கடிதம்	5 -6
	ii. சட்டமா அதிபரிடமிருந்து பெற்ற கடிதம்	7 -8
	iii. அமைச்சரவைத் தீர்மானம்	9 -12
	iv. தேசிய கணக்காய்வு சட்டவரைபில் உள்ளடக்கிய விடயம் சம்பந்தமான ஆணைக்குழுவின் கண்காணிப்பு	13 -18
	v கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழுவின் அனுமதிக்கப்பட்ட பணிக்குலாம்	19
	vi. கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழுவின் உறுகமைப்பு (அட்டவணை)	20
	vii. 2016ஆம் வருடத்திற்கான நிதி ஒதுக்கீடு	21 -22
	viii. 2016.01.01 தொடக்கம் 2016.09.30 வரையிலான நிதி அறிக்கை	23
	ix. மீலெழும் செலவு மற்றும் மூலதனச் செலவுகள் (அட்டவணை)	24
	x . மொத்தச்செலவு (அட்டவணை)	25

கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழு

1. அறிமுகம்

1.1. இலங்கை ஜனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் அரசியல் அமைப்பின் XVII ஆம் பந்தியில் 153அ (1) யாப்புக்கமைய கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழு நிறுவப்பட்டதுடன், அரசியல் அமைப்பின் 153இ(1) யாப்பின் ஏற்பாடுகளுக்கு அமைவாக இலங்கை அரசு கணக்காய்வு சேவைக்கு உரிய உறுப்பினர்களின் நியமனம், பதவியுயர்வு, இடமாற்றம், ஒழுக்க நிருவாக நடவடிக்கை மற்றும் பணிநீக்கம் போன்றவற்றின் உரிமை கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழு வசம் ஒப்படைக்கப்பட்டுள்ளது. இதற்கு மேலதிகமாக அரசியலமைப்பு சட்டத்தின் 153இ(2)(அ) யாப்பின் ஏற்பாடுகளுக்கு அமைவாக அமைச்சரவையினால் தீர்மானிக்கப்படும் கொள்கைகளுக்கமைவாக இலங்கை அரசு கணக்காய்வு சேவைக்குரிய உறுப்பினர்களின் ஆட்சேர்ப்பு முறைமை நியமனம், இடமாற்றம், பதவியுயர்வு, ஒழுக்கவியல் மற்றும் பணிநீக்கம் சம்பந்தமானதும் அதனுடன் தொடர்புடைய சட்டதிட்டங்களை தயாரிக்கும் உரிமையும் .இன்னும் சட்ட ரீதியாக நிருவகப்பட்ட தேசிய கணக்காய்வு சேவையின் வருடாந்த மதிப்பீட்டினை மதிப்பீடு செய்யவும் சட்டத்தினால் ஏற்றுக்கொள்ளக்கூடியவாரான இன்னும் அதிகாரங்கள் செயற்பாடுகள் சம்பந்தமான பணிகளை மேற்கொள்ளும் அதிகாரமும் கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழு வசம் கானப்படுகிறது

1.2. அரசியலமைப்பின் 153(அ)(1) யாப்பின் பிரகாரம் அதிமேதகு ஜனாதிபதி அவர்களினால் அரசியலமைப்பு சபையின் சிபாரிசுக்கமைய மூன்று ஆண்டுகளுக்கு கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழுவிற்கு தவிசாளர் உற்பட அங்கத்தவர்கள் 05 பேர் நியமிக்கப்பட்டனர்.

நியமிக்கப்பட்ட உறுப்பினர்கள்

- | | |
|-----------------------------------|--------------|
| i. திரு.எச்.எம். காமினி விஜயசிங்க | - தலைவர் |
| ii. நீதிபதி நிஹால் சுனில் ராஜபக்ஷ | - உறுப்பினர் |
| iii. திரு.ஐ. காமினி அபேரத்ன | - உறுப்பினர் |
| iv. திரு.வி. கந்தசாமி | - உறுப்பினர் |
| v. திரு.டபிள்யூ.ஏ. சோமபால பெரேரா | - உறுப்பினர் |

1.3. முதலாவது கூட்டம் 2015 டிசம்பர் 11 ஆம் திகதி கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதி காரியாலயத்தின் வளாகத்தில் நடைபெற்றதுடன் அன்றைய தினம் கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழுவின் பணிகள் ஆரம்பிக்கப்பட்டன.

1.4. அரசியல் அமைப்பின் 153(ஆ)(2)யாப்பின் பிரகாரம் இலங்கை அரசாங்க கணக்காய்வு சேவை நிறுவுவதற்கு அதனுடைய தொடர்புடைய மற்றும் இடை நேர் விளைவான ஏனைய விடயங்களுக்கு பாராளுமன்றத்தினால் ஏற்பாடுகள் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டும் இன்னும் அரசியல் அமைப்பின் இடைக்கால ஏற்பாடுகளில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள 49 ஆவது பந்தியின் 5 ஆம் உப பந்தியின் பிரகாரம்

19ஆவது அரசியல் அமைப்பின் மறுசீரமைப்பு நடைமுறை தினத்திற்கு முன்பே அரச சேவைகள் ஆணைக்குழுவின் வசம் காணப்பட்ட இலங்கை அரச கணக்காய்வு சேவையின் உறுப்பினர்களின் நியமனம்,பதவியுயர்வு, இடமாற்றம், ஒழுக்க விதிகள், மற்றும் பணி நீக்கம் போன்ற சகல விடயங்களும் அன்றைய தினம் உடன் அமுலுக்கு வரும் வகையில் கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழு வசம் ஒப்படைக்கப்பட்டதாக கருத வேண்டும் என்பதுடன் அந்த விடயங்கள் தொடர்பாக கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழு தீர்மானங்களை மேற்கொள்ள வேண்டும்.

1.5. அரசியலமைப்புச்சட்டம் அமுல்படுத்தப்பட்ட நாள் வரையிலும் இலங்கை அரச கணக்காய்வு சேவையொன்று நிறுவப்படாமையினால் அரசியலமைப்பின் மூலம் கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழு வசம் ஒப்படைக்கப்பட்டுள்ள அதிகாரம் மற்றும் செயற்பாடுகளை கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழுவிற்கு இன்று வரையிலும் முழுமையாக செயற்படுத்த முடியாமல் உள்ளது.

1.6. கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழு அதன் நடவடிக்கைகளை 2015 டிசம்பர் 11 ஆம் திகதியிலிருந்து 2016 ஒக்டோபர் 31 ஆம் திகதி வரைக்கும் மொத்தமாக 18 கூட்டங்கள் கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழுவினால் நடாத்தப்பட்டுள்ளன.

2.0 .கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழுவின் 2015.12.11ஆம் திகதியிலிருந்து 2016.09.30 திகதி வரையிலான செயற்திறன்

2.1 இலங்கை அரசாங்க கணக்காய்வு சேவையின் உறுப்பினர்களின் நியமனம் பதவியுயர்வு, இடமாற்றம், ஒழுக்க விதிகள், மற்றும் பணி நீக்கம் போன்ற விடயங்களும் அதனுடன் தொடர்புடைய ஏனைய விடயங்களும்

அதிகாரம்

முன்னேற்றம்

2.1.1 அரச கணக்காய்வு சேவையின் உறுப்பினர்களின்,

2.1.1.1 நியமனம்

2.1.1.2 பதவியுயர்வு,

2.1.1.3 இடமாற்றம்,

2.1.1.4 ஒழுக்க விதிகள்,
நடைமுறைப்படுத்தப்படவில்லை.

2.1.1.5 பணி நீக்கம்

இலங்கை அரசாங்க கணக்காய்வு சேவை
நிறுவப்படாமையினால் இப்பணிகள்

2.1.2 இலங்கை அரசாங்க கணக்காய்வு சேவையின் ஆலுவலர்களின் நியமனம் பதவியுயர்வு, இடமாற்றம், ஒழுக்க விதிகள், மற்றும் பணி நீக்கம் போன்ற விடயங்களும் அதனுடன் தொடர்புடைய ஏனைய சட்ட திட்டங்களை உருவாக்குதல்

ஆட்சேர்ப்பு விதிமுறை மற்றும் நியமனம் தொடர்பான உறுப்புரை 06 க்கான உத்தேச வரைபுகள் தயாரிக்கப்பட்டுள்ளது.

2.1.3 தேசிய கணக்காய்வு காரியாலயத்தின் வருடாந்த மதிப்பீடுகளை தயாரித்தல்

காரியாலயத்தினை ிறுவதுதற்கான ஏற்பாடுகள் உள்ளடங்கலான தேசிய கணக்காய்வுச்சட்டம் பாராளுமன்றத்தினால்

நிறைவேற்றப்படாமையினால் அது தொடர்பான பணிகள் மேற்கொள்ளப்படவில்லை.

- 2.2 19ஆவது அரசியலமைப்புச்சட்டத்திருத்தம் நடைமுறைக்கு வந்த தினத்திற்கு முன் காணப்பட்ட இலங்கை அரச கணக்காய்வு சேவையின் அங்கத்தவர்களின் நியமனம், பதவியுயர்வு, இடமாற்றம், ஒழுக்க நிருவாகம் மற்றும் பணிநீக்கம் சம்பந்தமான அதிகாரம் மற்றும் ஏனைய விடயங்கள் கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழுவிடம் ஒப்படைக்கப்பட்டுள்ளதாக அரசியலமைப்பில் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தாலும் அந்த நேரம் வரையிலும் இலங்கை அரச கணக்காய்வு சேவை நிறுவப்படாமல் இருந்தமையினால் அரசியலமைப்புச்சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளுக்கமைய ஆணைக்குழுவின் அதிகாரம் நடைமுறைப்படுத்தலில் காணப்பட்ட சட்ட அதிகாரம் சம்பந்தமாக சட்டமா அதிபரிடம் வினவப்பட்டிருந்தது.
(சட்டமா அதிபருக்கு அனுப்பிய கடிதம், சட்டமா அதிபரின் பதில் கடிதம் மற்றும் அது தொடர்பான அமைச்சரவை முடிவு முறையே இணைப்பு 03 தொடக்கம் இணைக்கப்பட்டுள்ளது.)
- 2.3 கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழுவின் அதிகாரம் மற்றும் நடவடிக்கைகளை பூரணமாக நடைமுறைப்படுத்துவதாயின் இலங்கை அரச கணக்காய்வு சேவையை நிறுவப்பட்ட பின்பே சாத்தியமாகும். இலங்கை அரச கணக்காய்வு சேவையை நிறுவுவதற்குத் தேவையான நிதி ஒதுக்கீடு திட்டமிடப்பட்ட தேசிய கணக்காய்வு சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளதோடு தேசிய கணக்காய்வுச்சட்டத்தில் உள்ளடங்கிய விடயங்கள் சம்பந்தமாக தேசிய கணக்காய்வு ஆணைக்குழுவினால் பரிசீலிக்கப்பட்டு அச்சட்டத்தில் திருத்தப்பட வேண்டிய திருத்தங்கள் தொடர்பாக ஆணைக்குழுவின் அவதானங்கள் கணக்காய்வாளர் அதிபதிக்கு அறிவிக்கப்பட்டுள்ளது.
- 2.4 தேசிய கணக்காய்வு சட்ட வரைபில் உள்ளடங்கியுள்ள விடயங்கள் சம்பந்தமாக பரிசீலனை செய்வதற்காக நியமிக்கப்பட்ட அமைச்சரவை உபகுழுவிற்கு சமர்ப்பிப்பதற்காக ஆணைக்குழுவின் கண்காணிப்பு விசேட செயற்றிட்ட அமைச்சின் செயலாளருக்கு அனுப்பி வைக்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டுள்ளது (இணைப்பு 04)
- 2.5 கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழு காரியாலயத்திற்கான பணிக்குலாத்திற்காக 2015.12.29ஆம் திகதி முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் அனுமதி பெறப்பட்டுள்ளது. ஆதன் பிரகாரம் 43 அலுவலர்கள் கொண்ட ஒரு பணிக்குலாமிற்கு அனுமதி கிடைத்ததுடன் அதில் தற்போதைய தேவைக்காக 21 பேர் சேவையில் இணைத்துக்கொள்ளப்பட்டுள்ளனர். கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழுவில் அனுமதிக்கப்பட்ட பணிக்குலாம் .(இணைப்பு 05)அமைப்பு அட்டவணை .(இணைப்பு 06)

சேவை வகை	பதவி	சேவை	தரம்	தற்போதைய எண்ணிக்கை
சிரேஷ்ட நிறைவேற்று	செயலாளர்			01
சிரேஷ்ட	கணக்காளர்	இலங்கை கணக்காளர் சேவை	III	01
முகாமைத்துவ உதவியாளர் உயர் வகுப்பு	நிருவாக உத்தியோகத்தர்	அரச முகாமைத்துவ சேவையின் உயர் வகுப்பு	உயர் வகுப்பு	01
வெளிக்கள அலுவலர்கள்	தகவல் மற்றும் தொழில்நுட்ப உத்தியோகத்தர்	தகவல் மற்றும் தொழில்நுட்ப சேவை	2 -II	01
முகாமைத்துவ உதவியாளர் சேவை	அரச முகாமைத்துவ உதவியாளர்	அரச முகாமைத்துவ உதவியாளர் சேவை	II	02
			III	05
	சாரதி	ஒருங்கிணைந்த சாரதிகள் சேவை	III	05
ஆரம்ப தரம்	அலுவலக உதவியாளர்கள்	அலுவலக உதவியாளர்கள் சேவை	III	05
	மொத்தம்			21

- 2.6 கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழு காரியாலயத்திற்கு நிதி ஒதுக்கீடுகள் திறைசேரியின் மூலம் பெற்றுக் கொள்வதற்கு நடவடிக்கைகள் மேற்கொண்டுள்ளதோடு அதன் பிரகாரம் 2016 ஆம் ஆண்டு மீண்டெழும் செலவாக 6.5 மில்லியன் ரூபாவும் மூலதனச் செலவாக 29 மில்லியன் ரூபாவும் மொத்தமாக 35.5 மில்லியன் ரூபா ஒதுக்கீட்டுக்காக 2016 ஜனவரி 25 ஆம் திகதி திறைசேரியின் அங்கீகாரம் பெற்றுக் கொள்ளப்பட்டது.(இணைப்பு 07)
- 2.7 கணக்காய்வு தலைமை அதிபதி திணைக்களத்தின் சிரியதொரு இடப்பரப்பில் ஆரம்பிக்கப்பட்ட கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழுவின் புதிய காரியாலயம் 2016 ஏப்ரல் மாதம் இல, 35,ஏ கலாநிதி என்.எம். பெரேரா மாவத்தை, கொழும்பு 08 எனும் முகவரிக்கு நிரந்தரமாக நிறுவவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டது.
- 2.8 கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழுவிற்காக இணையத்தளமொன்று புதிதாக வடிவமைக்கப்பட்டு அதன் பூர்வாங்க நடவடிக்கைகள் ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ளன.

அரசு கணக்காய்வு சட்டம் நிறைவேற்றப்பட்டு இலங்கை கணக்காய்வு சேவை நிறுவப்பட்டிருக்குமாயின் அரசியலமைப்பில் எதிர்பார்க்கப்பட்டவாறும் இன்னும் அதற்கு மேலான நடவடிக்கைகளையும் மேற்கொள்ள எமது கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழுவிற்கு இயலுமாக அமைந்திருக்கும் என்பதனையும் ஞாபகப்படுத்த விரும்புகிறோம்

ASC/1/2015

29 December 2015

Hon. Attorney General
Attorney General's Department

LEGAL ISSUES IN CONNECTION WITH THE POWERS VESTED IN THE AUDIT SERVICE COMMISSION

The Audit Service Commission which is constituted under Article 153(A) of the Nineteenth Amendment to the Constitution of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka Commenced its function from 23 November 2015 after appointing its members by H.E the President.

According to Article 153(c) (1) of the Nineteenth Amendment to the Constitution, the powers of appointment, promotion, transfer, disciplinary control and dismissal of the members belonging to Sri Lanka State Audit Service is vested in the Audit Service Commission.

After passing the Nineteenth Amendment to the Constitution by the Parliament and Certified on 15 May 2015 the matters relating to appointment, promotion, transfer, disciplinary control and dismissal of the officers of the Sri Lanka Audit Service and Sri Lanka Audit Examiners Service have not been attended by the Public Service Commission as advised the Attorney General by his letter dated 25 May 2015.

According to Article 49 (5) of the Nineteenth Amendment to the Constitution all matters relating to the appointment, promotion, transfers, disciplinary control and dismissal of the members of the Sri Lanka State Audit Service and pending before the Public Service Commission on the day preceding the date on which this Act comes into operation shall be transferred to the Audit Service Commission and shall be determined by the Audit Service Commission.

The Cabinet of Ministers had decided as a matter of policy on 23/12/2014 to establish the Sri Lanka State Audit Service and to absorb officers of Sri Lanka Audit Service and Sri Lanka Audit Examiners Service into proposed new Service. but the National Audit Act incorporating the establishment of Sri Lanka State Audit Service has not been passed in the Parliament.

The Sri Lanka State Audit Service referred in the Nineteenth Amendment to the Constitution has not been defined or its Composition Stated. In the absence of such definition question arises whether Audit Service Commission newly constituted could exercise powers of the appointment, promotion, transfer, disciplinary control and dismissal of the officers of the Sri Lanka Audit Service and Sri Lanka Audit Examiners Service.

On such situation the Audit Service Commission directed me to obtain your opinion and views as to know whether Audit Service Commission could act in relation to the appointment, promotion, transfer, disciplinary control and dismissal of the officers belonging to the Sri Lanka Audit Service and Sri Lanka Audit Examiners Service until the State Audit Service established.

Since the matters relating to appointment, promotion, transfer, disciplinary control and dismissal matters related to officers in Sri Lanka Audit Service and Sri Lanka Audit Examiners Service are pending. I shall be thankful if you give advice as to know whether the Audit Service Commission could exercise its powers till the National Audit Act passed or alternative arrangement as an interim measure.

I enclosed the following documents for your convenience.

- (i) Draft National Audit Act
- (ii) Copy of the Cabinet decision dated 23/12/2014
- (iii) Copy of the letter sent to you by the Public Service Commission and your reply dated 25 May 2015
- (iv) Cabinet decision dated 10 June 2015

Your early response is highly appreciated.

g

M. W Kanthi Gunathilake

Secretary

Audit Service Commission

මගේ අංකය
எனது இல.
My No.

AG/61/2015

ඔබේ අංකය
உமது இல.
Your No.

ASC/1/2015

දුරකථන අංක
தொலைபேசி இல.
Telephone Nos.

2147888
2433967
2433769
2320800
2327919

ඉලෙක්ට්‍රොනික් තැපෑල
மின்-அஞ்சல்
E-mail

administration@attorneygeneral.gov.lk

ෆැක්ස්
தொலைநகல்
Fax

2436421



නීතිපති දෙපාර්තමේන්තුව

சட்டமா அதிபர் திணைக்களம்

ATTORNEY - GENERAL'S DEPARTMENT

තැ. පෙ. අංකය
அஞ்சல் பெட்டி
P.O. Box No.

502

කොළඹ 12.
கொழும்பு 12
Colombo 12.

04th January, 2016



Ms. M. W. Kanthi Gunathilake,
Secretary,
Audit Service Commission,
306/72, Polduwa Road,
Battaramulla.

LEGAL ISSUES IN CONNECTION WITH THE POWERS VESTED IN THE AUDIT SERVICE COMMISSION

I refer to your letter dated 29 December 2015, requesting an opinion on whether the Audit Service Commission could exercise powers relating to the appointment, promotion, transfer, disciplinary control and dismissal (hereinafter collectively referred to as "powers") of the officers of the Sri Lanka Audit Service and Sri Lanka Audit Examiners Service and the subsequent correspondence and discussions.

In terms of the 19th Amendment to the Constitution, the Audit Service Commission has powers over the members of the Sri Lanka State Audit Service. The Sri Lanka State Audit Service is a new service that has been proposed, and the Cabinet has taken a policy decision on 23 December 2014 to establish such a new service. However, as at present, the Sri Lanka State Audit Service has not been established. In any event, in terms of Article 153B(2) of the Constitution, Parliament has to provide by law for the establishment of the Sri Lanka State Audit Service.

As indicated to the Public Services Commission by our letter dated 25 May 2015, a copy of which has been forwarded by you along with your letter under reference, the Public Service Commission cannot exercise any powers over members of the Sri Lanka State Audit Service and it would have to transfer all matters relating to the Sri Lanka State Audit Service pending before it to the Audit Service Commission. However, until the establishment of the Sri Lanka State Audit Service, it is the Public Services Commission that would have to exercise powers over the officers of the Sri Lanka Audit Service and Sri Lanka Audit Examiners Service. It would have been helpful had the Cabinet been apprised of the distinction between the Sri Lanka Audit Service and Sri Lanka State Audit Service.

In the above circumstances, it would be necessary to apprise the Cabinet of the contents of this letter prior to taking any further steps in this regard.


Nirmalan Wigneswaran
Senior State Counsel

Sgd./ Y.J.W. Wijayatilake, P.C.
Attorney General

(C) **Supplementary Agenda Items:**

48. **The Report No.01 containing recommendations on Nine (09) Cabinet Memoranda from among those taken up for discussion by the Cabinet Sub-Committee on Establishment Matters at its meeting held on 2016-01-26 at the Ministry of Buddhasasana, annexed to the Note to the Cabinet dated 2016-01-26 by the Minister of Buddhasasana and the Minister of Justice and the Chairman of the Cabinet Sub-Committee on Establishment Matters, numbered as Cabinet Paper No.16/0146/755/001 were considered by the Cabinet and the following recommendation contained in the said recommendations, was approved:**

48.09 Cabinet Paper No.15/0852/634/003-I, being the letter dated 2016-01-05 by the Secretary, Audit Service Commission addressed to the Secretary to the Cabinet on **“Dealing with Establishment Matters pertaining to the Officers of the Sri Lanka Audit Service and the Sri Lanka Audit Examiners' Service, by the Sri Lanka Audit Commission established in terms of the provisions of the 19th Amendment to the Constitution”** - approval was granted to the following recommendation of the Cabinet Sub-Committee:

“the above letter was considered by the Cabinet Sub-Committee along with the following documents:

- (I) the letter dated 2015-05-21 by the Secretary, Public Service Commission addressed to the Attorney General on “Implementation of the Nineteenth Amendment to the Constitution”;
- (II) the letter dated 2015-05-25 by the Attorney General sent to the Secretary, Public Service Commission, in reply to the letter referred to at (I) above;

- 2 -

- (III) the Cabinet decision dated 2015-06-10 on CP No.15/0852/634/003 stipulating that, establishment matters pertaining to the Police Officers and Officers of the Sri Lanka Audit Service should be dealt with by the Cabinet of Ministers, until such time the National Police Commission and the Audit Service Commission are established, in terms of the provisions of the Constitution as amended by the Nineteenth Amendment to the Constitution;
- (IV) the letter dated 2015-12-29 by the Secretary, Audit Service Commission addressed to the Attorney General on 'Legal issues in connection with the powers vested in the Audit Service Commission';
- (V) the Attorney General's letter dated 2016-01-04 sent to the Secretary, Audit Service Commission, in reply to the letter referred to at (IV) above; and
- (VI) the Attorney General's letter dated 2016-01-25 sent to the Secretary, Public Service Commission, intimating that establishment matters pertaining to officers of the Sri Lanka Audit Service and the officers of the Sri Lanka Audit Examiners' Service should be dealt with by the Public Service Commission, until such time the Sri Lanka State Audit Service is established and the present staff is absorbed to the said Service in terms of the provisions of the Nineteenth Amendment to the Constitution.

After discussion, the Cabinet Sub-Committee observed -

Contd. 3/.

- 3 -

- (a) that, a clarification has subsequently been made by the Attorney General's letter dated 2016-01-25, to the effect that the advice given by the Attorney General to the Public Service Commission referred to at (II) above is to be applicable only to the officers of the Sri Lanka State Audit Service which is to be established in the future, and not to the presently serving officers of the Sri Lanka Audit Service and the Sri Lanka Audit Examiners' Service;
- (b) that, as per the advice given in the Attorney General's letter referred to at (VI) above, establishment matters pertaining to the officers of the Sri Lanka Audit Service and Sri Lanka Audit Examiners' Service, should be dealt with by the Public Service Commission, until such time the Sri Lanka State Audit Service is established in terms of the provisions of the Nineteenth Amendment to the Constitution; and
- (c) that, it would be appropriate to obtain the concurrence of the Public Service Commission pertaining to the decisions taken by the Cabinet of Ministers, as per the Cabinet decision referred to at (III) above, in relation to the officers of the Sri Lanka Audit Service and the Sri Lanka Audit Examiners' Service.

After further discussion, it was decided to recommend to the Cabinet to make a request from the Public Service Commission as follows:

- (i) to give concurrence to the decisions taken by the Cabinet of Ministers as per the Cabinet decision referred to at (III) above dated 2015-06-10 on CP No.15/0852/634/003 pertaining to the officers of the Sri Lanka Audit Service and the Sri Lanka Audit Examiners' Service; and

Contd. 4/.

- 4 -

- (ii) that, establishment matters pertaining to the officers of the Sri Lanka Audit Service and the Sri Lanka Audit Examiners' Service be attended to by the Public Service Commission, until such time the officers of the Sri Lanka Audit Service and Sri Lanka Audit Examiners' Service are absorbed into the Sri Lanka State Audit Service to be established in the future.”

It was also decided to treat this decision as confirmed and to authorize the Secretary to the Cabinet of Ministers to convey same to the relevant authorities for necessary action accordingly.

Action by: **Secretary to the President** - copy each of the relevant documents annexed.
Secretary, Public Service Commission
Secretary, Audit Service Commission

Copied to: **Attorney General**
Secretary to the Prime Minister - copy each of the relevant documents annexed.
My/Finance
My/Public Administration and Management
Auditor General

ASC/3/1/2015

May 2016

Secretary

Ministry of Special Assignments

National Audit Bill

I am writing this letter to convey you the recent discussion on the above matter to you to brief the Cabinet Sub Committee which you are appointed as Convener/Secretary.

First a fall, I wish to place on record our appreciation of the initiatives taken by the HE the President, Hon. Prime Minster, other Ministers and the Secretaries concerned to expedite the enactment of the National Audit Act.

Audit Service Commission was established by 19 Amendment to the Constitution of Sri Lanka to give financial and administrative independence to the Auditor General to promote accountability and governance in Sri Lanka along- felt need advocated by several stake holders, lending agencies ect. could not function affectively due to the delays in enactment of the Audit Act.

The Audit Service Commission is empowered to exercise powers relating to the appointment, promotion, transfer, disciplinary control and dismissal of the officers of the Sri Lanka State Audit Service. The Sri Lanka State Audit Service is a new Service that has been proposed and the Cabinet of Ministers has taken a policy decision on 23rd December 2014 to establish such a new service.

However at present Sri Lanka State Audit Service has not been established in terms of Article 153 B (2) of the Constitution. Parliament has to provide by Law for the establishment of the State Audit Service. It is therefore imperative that the National Audit Act should be passed by the Parliament to establish the Sri Lanka State Audit Service..

In this connection, I wish to add the a workshop on draft National Audit Act was held 19th April 2016 on the initiative of advisor to the Prime Minister along with representative of the World Bank , Auditor General Department including several Secretaries of the Ministries , Heads of the Department and Chief Accountants. I made a detail presentation explaining important provisions

in the act and at the end of the workshop all participants concurred with all the provisions in the draft Act.

A was made to understand that several senior public officers concerned with the surcharge powers given to Auditor General in this Act.

I annexure herewith the following documents for your information/perusal.

- (A) Note on Surcharge powers of Auditor General explaining the need to extend the Surcharge powers to all public service in Sri Lanka
- (B) Provisions in Financial Regulations on imposition of Surcharges
- (C) Whether Surcharge powers of Auditor General appropriate for Sri Lanka and Surcharge procedure suggested in the Bill fair to the concerned officer

Should you require any further clarification /information , please contact me without hesitation.

o/c
H.M. Gamini Wijesingha

Chairman

Audit Service Commission

C.C- Secretary to the President

Secretary to the Prime Minister

Secretary to the Cabinet of Ministers

Secretary/ Ministry of City Planning and
Water Supply

Secretary / Ministry of Disaster Management

Secretary / Ministry of Finance

I would appreciate if you could
convey the contents in this letter

and the annexures to the
Hon. Ministers concerned

Annexure A

Surcharge Powers to the Auditor General

The concept of imposing surcharges on public officers found guilty of negligence, delay, fault or fraud resulting in deficiency or loss to the State is a practice/ accepted policy prevailing in Sri Lanka for several years in evident from the Government Financial Regulations issued in 1966 or before. The Chief Accounting Officers and Accounting Officers are responsible for the imposition of surcharges after due investigation.

However, the surcharges have not been strictly followed by the CAO/AOO for various reasons due to political and social issues. This situation has led to increase in losses due to corruption, negligence, fraud ect. in the public sector. If the provisions in the Financial Regulations relating to imposition of surcharges on errant public officers had been strictly followed, the extend of loss/corruption n could have been minimized or avoided. The magnitude of these losses to the state had increase3d many folds during the last several years.

It is very difficult for the public officers to resist a request made by political head or his officers to carry out a transaction not in accordance with the financial regulations or other accepted practices. This is very difficult and refusal could lead to their problems .The mind set of politicians and their interference in public sector may very form time to time but likely to continue in the present contest in our country and very difficult to arrest them in the near future.

We wish to bring it to your attention that Mr. R. Paskaralingam, Advisor to the Hon Prime Minister and then Secretary to the Treasury has issued Circular instructions in 1993 to all Chief Accounting Officers and Accounting Officers on imposition of surcharges on Public Officers as advised by the Financial Regulations on this matter and their responsibilities seriously.

The deterioration of financial and administrative accountability in Sri Lanka for the last few decades was not adequately addressed and managed. The Accountability and Good Governance mechanism are not effective in operation. Our traditional methods of controls have failed. If we minimize negligence, lethargy, misconduct etc. in the management of public expenditure, revenue and public resources including human and other resources we will be able to improve the economy of the country.

Due to the constraints faced by Chief Accounting Officers/Accounting Officers, the imposition of surcharges on errant officers has become ineffective or not imposed at all.

Some argue that empowering Auditor General to impose surcharges could weaken public sector governance rather than strengthening. The present state of affairs in the public sector would have

been overcome, if all concerned had effectively supervised the public financial management in this country.

There is a wide gap between expectations and reality. The surcharge provision is proposed to overcome the above situation.

It is therefore appropriate in these circumstances to enhance the provision of surcharges already existing relating to Local Authorities and Universities to the Auditor General be extended to cover all other Public Sector Institutions to minimize or arrest the losses to the state due to delay, negligence, fault, fraud etc.

Annexure B

Provisions in Financial Regulations on Imposition of Surcharges

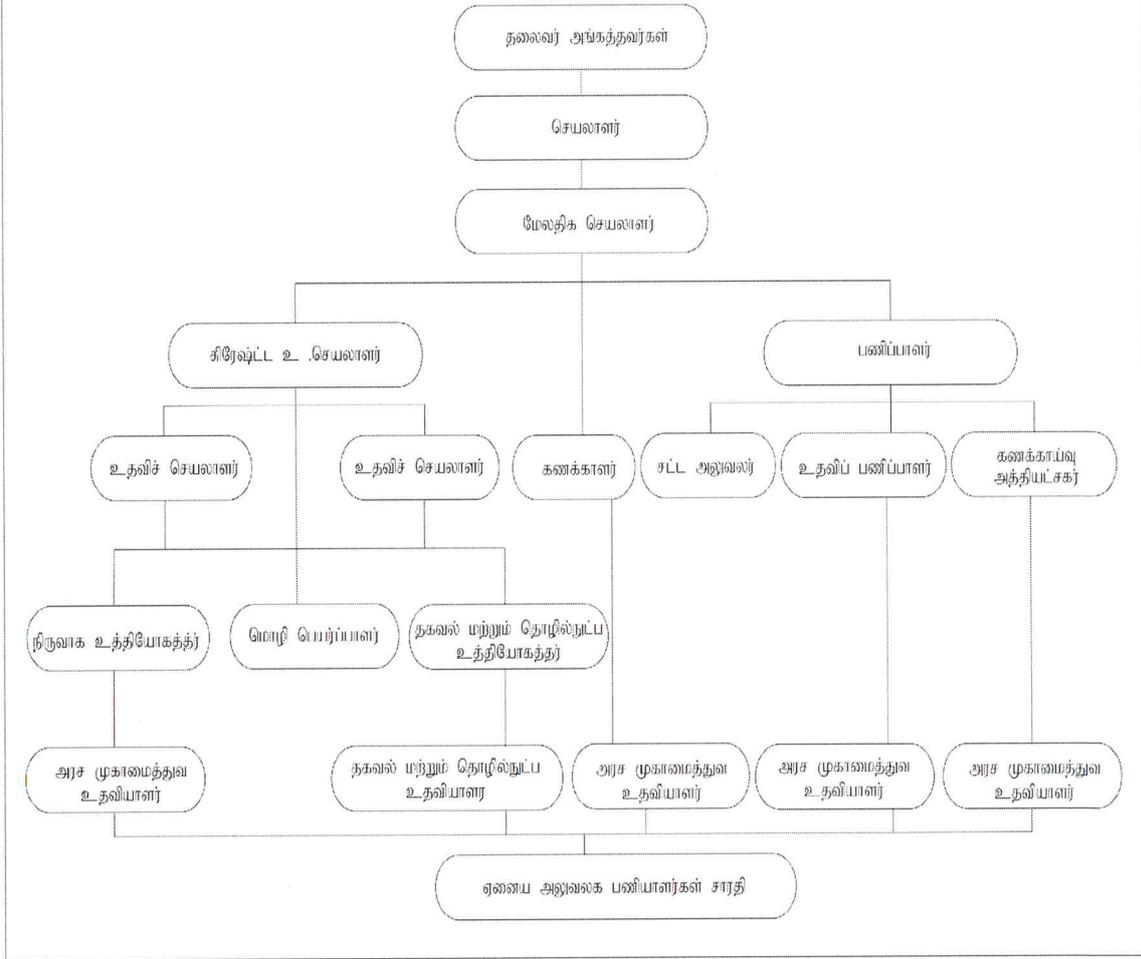
FR 101(1)	Losses caused by delay, neglect, fault or fraud of an officer/officers or from non-compliance with Financial Regulations or Departmental Rules or Orders should be made good by the officers concerned
FR 108(1)(A)(B)(C)	A chief Accounting officer who is a Secretary to the Ministry /Chief Accounting Officer who is not a Secretary to the Ministry /an Accounting officer is authorized to deal with the losses in certain circumstance.
FR 115(3)(a)	Payment falling due before November 30 of the preceding financial year Payment falling due before November 30 of the preceding financial year due to carelessness or neglect on the part of the officers of the Department should be surcharged in whole or in part against the responsible officer or officers after obtaining explanation from them and found not satisfactory. .
FR 115 (4)	<u>Claims of other previous financial years</u> Every claim relating to a financial year prior to the preceding financial year should, whatever be the reason for the delaying payment, be referred to the Chief Accounting officer before payment is made thereon. Chief Accounting officer will call for the explanation from the officer/officers and found not satisfactory then he will decide to surcharge in whole or in part against the responsible officer /officers.
FR118(5)	Refunds from revenue arisen as a result of carelessness or neglect on the part of any officer may be called upon to pay the amount of the refund
FR156(1)	<u>Responsibility for loss</u> An officer shall be held personally responsible for any loss caused to the Government by his own delay, negligence, fault of fraud and shall make good such loss.
FR206(2)	<u>Refund of deposits</u> Any sum incorrectly paid as a result of insufficient/incorrect particulars shall be charged from the officers concerned.
FR210(1)	<u>Discounts</u> Where it is possible to obtain a discount, payment must be made in time to obtain them in full.

	Failure to obtain a discount due will render an officer liable to be surcharge in the amount.
FR 315(3)	<u>Losses sustained by the Government</u> If at any time the Government sustained a loss by reason of a neglect or fulfill fault on the part of any officer in the custody or disposal of public money, stamps, tickets, securities, stores ect. The officer will be liable with the amount
FR343(b)	<u>Loss of used or unused counterfoil books or forms</u> Losses sustained as a result of irregularly using counterfoil books for licenses, permits, and certificates ect. Should be recovered from the responsible officers concerned.
FR 757(3)	Write-offs for loss of stores detected at the Board of Survey verification should be dealt with by following the provisions of FR

அனுமதிக்கப்பட்ட பணிக்குலாம்
கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழு காரியாலயம்,

பதவி	சேவை வகை	தரம் வகுப்பு	அனுமதிக்கப்பட்ட பதவி	தற்போதைய எண்ணிக்கை
செயலாளர்		விஷேட	01	01
மேலதிக செயலாளர்		விஷேட	01	-
சிரேஷ்ட உ.செயலாளர்		I	01	-
பணிப்பாளர்		I	01	-
உதவிச் செயலாளர்		III/II	02	-
உதவிப் பணிப்பாளர்		III/II	01	-
கணக்காய்வு அத்தியட்சகர்		III/II	01	-
கணக்காளர்		III/II	01	01
சட்ட அலுவலர்		III/II	01	-
நிருவாக உத்தியோகத்தர்		உயர் வகுப்பு	01	01
மொழி பெயர்ப்பாளர்		II/I	03	-
தகவல் மற்றும் தொழில்நுட்ப உத்தியோகத்தர்		2- வகுப்பு II/I	01	01
தகவல் மற்றும் தொழில்நுட்ப உதவியாளர்		3- வகுப்பு III/II/I	01	-
அரச முகாமைத்துவ உதவியாளர்		III/II/I	15	07
சாரதி		III/II/I	06	05
அலுவலக உதவியாளர்கள்		III/II/I	06	05
	மொத்தம்		43	21

கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழுவின் அமைப்பு அட்டவணை



Supplementary Allocation No **16** of 2016

- Copies to: -
1. DG/State Accounts (Computer Division)
 2. DG/ Treasury Operations
 3. Auditor General
 4. BDA/
 5. Accountant/Dept. of National Budget
 6. Summary File

My No: BD/GTS 21/1/2/1
Your No:



Department of National Budget
General Treasury
Colombo 01

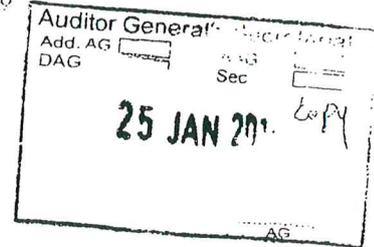
25.01.2016

Auditor General
Auditor General's Department

Supplementary Allocation

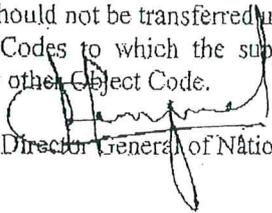
A sum of Rs 35,500,000/- is here by transferred from:

Head 240 -	Department of National Budget
Programme 02-	Development Activities
Project 02-	Budgetary Support Services and Contingent Liabilities
Sub Projects 0	
Object Code/s	1702-02-11 - Rs. 29,000,000 2503-05-11 - RS. 6,500,000



For expenditure on supplies/services in terms of the Appropriation Act No. 16 of 2015 to the Ministry/Department as per the attached schedule.

2. This transfer shall be deemed to be a supplementary allocation made to the H.E the **President** in terms of Section 6 (1) of the Appropriation Act No.16 of 2015.
3. The detailed justification provided by you along with your request for this transfer, will be presented to Parliament within a period of two months of this transfer in order to comply with the Section 6 (1) of the Appropriation Act No. 16 of 2015.
4. The granting of this allocation should not be construed as adequate authority for incurring expenditure. All expenditures should be incurred in accordance with the provisions of the relevant Financial Regulations, Establishment Code and instructions issued from time to time by the government.
5. This supplementary allocation should not be utilized for purposes other than that for which it has been specifically granted. Also it should not be transferred under FR 66 - 69. Please note that savings of the Object Codes to which the supplementary allocation is granted cannot be transferred to any other Object Code.


For Director General of National Budget

Please see overleaf for accounting details.

H.N.M. Wijewardena
Assistant Director
Department of National Budget
General Treasury
Colombo - 01.

Supplementary Allocation No. 16 of 2016
Schedule

H.E the President

Head No : 21 - Auditor General's department

Programme : 01 - Operational Activities

Project : 01 - General Administration and Direct Audit Services

Project	Sub Project	Object	Item	Financing Code	Description	Amount Rs.
					Recurrent Expenditure	29,000,000
01	01	1405	0	11	Expenditure for the Newly Established Audit Service Commission Other (Additional allocation for the expenditure of Audit Service Commission)	29,000,000
					Capital Expenditure	6,500,000
01	02	2501	0	11	Expenditure for the Newly Established Audit Service Commission Restructuring (Additional allocation for the expenditure of Audit Service Commission)	6,500,000
Total						35,500,000

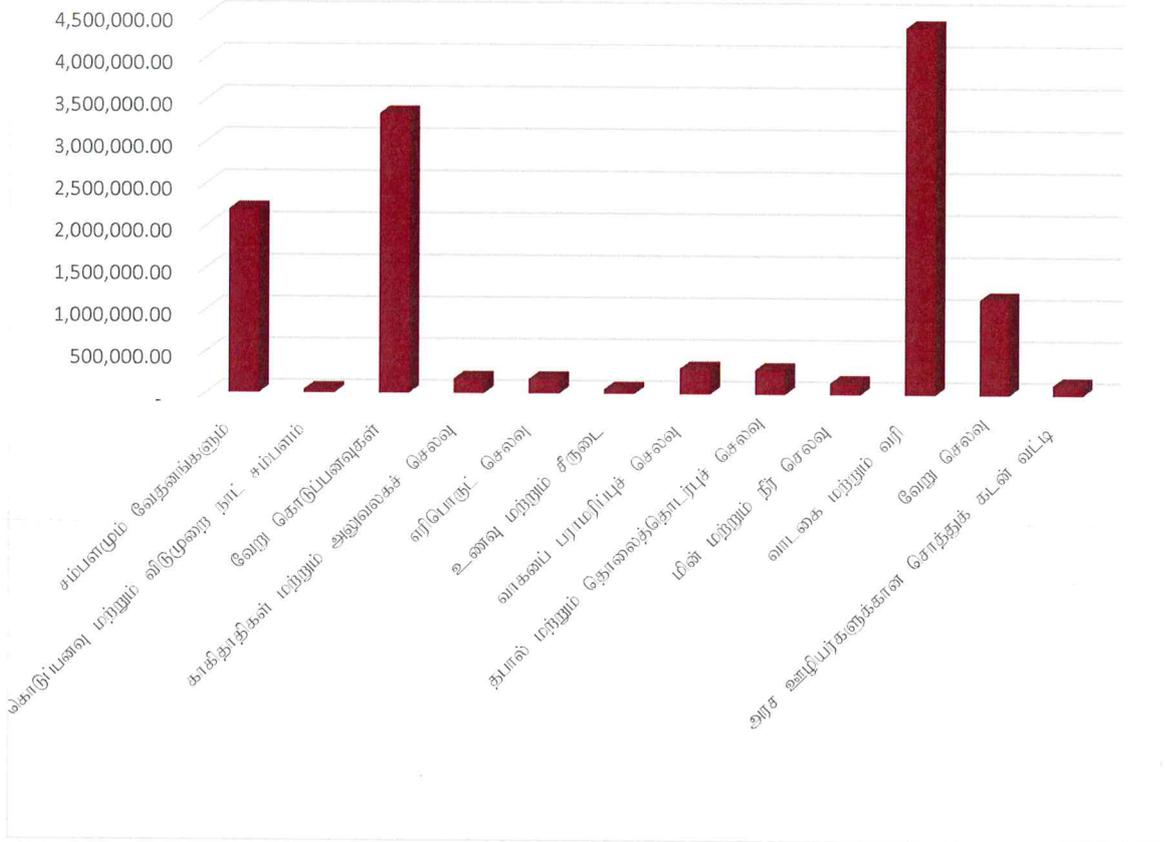
.....
For Director General of National Budget

கணக்காய்வு சேவைகள் ஆணைக்குழு
மொத்தச்செலவு 2016 -01 -01 திகதியிலிருந்து 2016-09-30 திகதி வரை

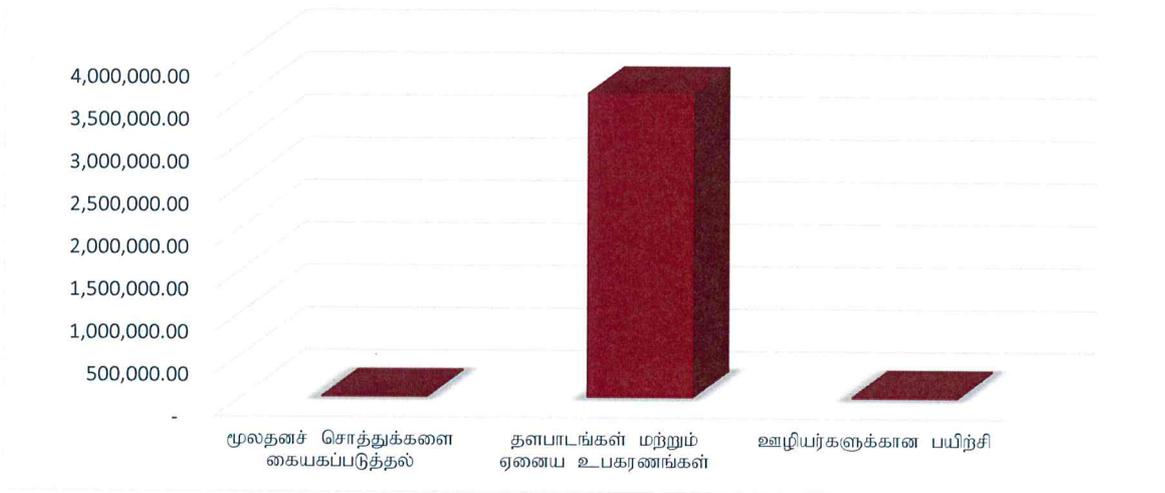
பொருள்	விடயம்	வருடாந்த நிதி ஒதுக்கீடு--- 2016 ரூபா	மேலதிக நிதி ஒதுக்கீடு - 2016 ரூபா	நிதி ஒ.விதி 66 மாற்றுதல் 2016 ரூபா	அனுமதிக்கப்பட்ட மொத்த ஒதுக்கீடு 2016 ரூபா	மொத்தச் செலவு 2016-01-01 தொடக்கம் 2016-09-30 வரை ரூபா
21-01-01-02-1405	மீன்மீடும் செலவு	29,000,000.00	-	-		12,388,403.28
	தனிப்பட்ட வேதனங்கள்					
1001	சம்பளமும் வேதனங்களும்					2,198,067.25
1002	மேலதிக நேரக் கொடுப்பனவு மற்றும் விடுமுறை நாட சம்பளம்					44,391.68
1003	வேறு கொடுப்பனவுகள்					3,337,941.02
	வளங்கல்					
1201	காகிதாதிகள் மற்றும் அலுவலகச் செலவு					177,868.50
1202	எரிபொருட் செலவு					177,191.61
1203	உணவு மற்றும் சீருடை					56,397.59
	பராமரிப்பு செலவு					
1301	வாகனப் பராமரிப்புச் செலவு					307,063.10
	சேவை					
1402	தபால் மற்றும் தொலைத்தொடர்புச் செலவு					295,010.14
1403	மின் மற்றும் நீர் செலவு					142,438.98
1404	வாடகை மற்றும் வரி					4,375,000.00
1405	வேறு செலவு					1,150,896.13
	மாற்றுதல்					
1506	அரச ஊழியர்களுக்கான சொத்துக் கடன் வட்டி					126,137.28
21-01-01-02-2501	மூலதனச் செலவு	6,500,000.00	-	-	6,500,000.00	3,627,210.61
	மூலதனச் சொத்துக்கள் மேம்படுத்தல்					
	கட்டிடம் மற்றும் கட்டமைப்புகள்					
2001	மூலதனச் சொத்துக்களை கையகப்படுத்தல்					17,000.00
	மூலதனச் சொத்துக்களை கையகப்படுத்தல்					
2102	தளபாடங்கள் மற்றும் ஏனைய உபகரணங்கள்					3,585,710.61
	மணித வள அபிவிருத்தி					
2401	ஊழியர்களுக்கான பயிற்சி					24,500.00
	மொத்தச்செலவு	35,500,000.00	-	-	6,500,000.00	16,015,613.89

இணைப்பு - 09

மீன்டெமூம் செலவு



மூலதனச் செலவு



மொத்தச்செலவு

